



安全理事会

第六十一年

临时逐字记录

第**五三五九**次会议（复会一）

2006 年 1 月 27 日星期五下午 3 时举行

纽约

主席：	米吉罗女士/马希格先生	（坦桑尼亚联合共和国）
成员：	阿根廷	加西亚·莫里坦先生
	中国	王光亚先生
	刚果	阿达达先生
	丹麦	耶斯佩森先生
	法国	德拉萨布利埃先生
	加纳	纳纳·埃法赫-阿彭滕
	希腊	瓦西拉基斯先生
	日本	川上先生
	秘鲁	德里韦罗先生
	卡塔尔	马哈穆德先生
	俄罗斯联邦	西特尼科夫先生
	斯洛伐克	布里安先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	约翰斯顿先生
	美利坚合众国	山本先生

议程项目

大湖区局势

大湖区的和平、安全与发展

2006 年 1 月 18 日坦桑尼亚联合共和国常驻联合国代表给秘书长的信
（S/2006/27）

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（C-154A）。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

06-22617 (C)



下午 3 时 05 分开会

主席（以英语发言）：我要提醒所有与会者，今天上午我已要求各位将其发言限制在五分钟之内，以便安理会能够迅速完成其工作。

我现在请加拿大负责大湖区问题的大使安妮·莱希夫人阁下发言。

莱希夫人（加拿大）（以法语发言）：首先，我谨代表加拿大就 1 月 23 日危地马拉在联合国组织刚果民主共和国特派团的八名军事人员在刚果民主共和国境内丧生一事向危地马拉政府和遇难者的家属表示哀悼。

我感谢坦桑尼亚采取主动，请求定期审议刚果民主共和国和布隆迪局势的安全理事会就大湖区的区域情况举行一次辩论。

这是一次及时的辩论。由于布隆迪和刚果人民的决心，以及国际社会的支持，布隆迪和刚果民主共和国的政治过渡进程已经进入一个重要阶段。刚果民主共和国的选举进程必须完成。刚果民主共和国选举进程的成功不仅对该国的公民和政治机构至关重要，而且也将促进该区域的稳定。

我们认为，这些国家和邻国的领导人只有实现其关系的正常化，并一道努力消除持续冲突的根源，这些国家的成果才能得到巩固。为此，11 个国家的领导人正在大湖区问题国际会议的框架内谈判一项《安全、稳定与发展条约》。国际会议本身是一项建立信任措施。它已经帮助在互不侵略、共同防御与和平解决争端议定书草案等方面进一步趋于达成一致意见。国际会议也为非洲三个次区域的国家提供了唯一的论坛，来以综合的方式解决冲突、开采自然资源、施政和发展之间的相互关联问题。它还规定了民间社会的参与。

加拿大敦促国际会议的参与国最后敲定拟议的条约，并尽早举行第二次首脑会议。我们希望了解它们为在该区域核心地区实现和平而将作出的优先承诺，以及它们打算如何确保后续行动。

我们提请安理会注意第 1625（2005）号决议，其中请求秘书长执行各有关国家商定的解决武装冲突根源的措施，那是它们在大湖区问题国际会议框架内正在做的。

基于这些原因，作为大湖区问题之友小组的伙伴和共同主席，加拿大呼吁联合国在非洲联盟的合作下，继续提供支持，以便使国际会议能够成功地完成其工作。

本次辩论实质上是呼吁各国领导人充分履行保护其人民的职责，因为冲突和不安全局势导致数十万人民正在遭受苦难。在 2005 年世界首脑会议上，我们各国领导人作出了坚定的承诺，要通过安全理事会来执行保护的原则和责任。

大湖区各国领导人不仅对确保其区域的持久和平负有责任，而且他们也必须对遭受世界上两次最严重人道主义危机之害的人民承担起这一责任，而这两次危机已经在刚果民主共和国东部和乌干达北部持续了长达十年之久。我们认为至关重要的是，决议草案认识到这种责任。此外，我们还强调，这种责任必须确保人道主义人员的安全进出，并确保援助能到达易受伤害者的手中。

在 2005 年 12 月 9 日安全理事会的公开辩论中，我们曾有机会重新审议给予平民人身和法律保护的问题。我们当时强调，安理会必须确保这一问题在其决定和行动中依然享有最高优先地位。

因此，我们完全支持决议草案提及第 1649（2005）号决议的条款，这些条款旨在结束民兵和外国武装团体在刚果民主共和国东部的活动——这些部队是解放卢旺达民主力量、前联攻派、民族解放力量等，因为它们的活动在继续破坏该区域中心地区的稳定。

（以英语发言）

我们赞扬联合国组织刚果民主共和国特派团、联合国布隆迪行动和联合国苏丹特派团作出的努力，我们还鼓励秘书长为联合国各特派团找到各种办法，进一步支持这些国家的政府保护本国公民。

我们再次提请安理会注意上帝抵抗军（上帝军）在乌干达北部犯下的暴行。上帝军是对乌干达的灾难——尤其是对妇女和儿童造成了威胁，而且正在妨碍联合国驻该区域各特派团的活动。我们再次吁请安理会将乌干达北部局势列入其议程，并审查是否有可能通过一项决议，处理上帝军在该区域造成的破坏稳定的局势。

我们知道，在该区域，没有正义就没有和平，没有和解就没有正义。我们认识到并支持各方正在通过政治谈判作出努力，以结束刚果民主共和国、布隆迪、苏丹和乌干达北部许多不能容忍的局势。

关于苏丹面临的各种挑战，鉴于民兵依然在达尔富尔区域开展活动而不受惩罚，我们促请安理会确保执行它已针对战争罪和危害人类罪采取的措施，包括监测和落实其各项决议。

由于持续存在着各种暴行、性侵犯和性暴力行为，伸张正义还要求结束肇事者侵犯人权和违反国际法而不受惩罚的现象。为此，我们坚决支持努力建立独立、可靠的国家司法机构，我们还吁请该区域每个国家对国际刑事法院调查危害人类罪的工作予以合作和支持。

安理会在其第 1265（1999）号决议中承诺对将平民作为攻击目标以及蓄意阻碍援助平民的各种局势作出回应。我国代表团坚决认为，安理会必须及时参与并在其监测中保持警惕，而且安理会必须有政治意愿，制定它可采用的一系列措施，以支持保护平民的工作。

（以法语发言）

该区域的人口组成和地理方面以及几十年人口流离失所构成了各种挑战，只有该区域各国领导人作出共同和可持续的努力并获得国际社会的协助，才能克服这些挑战。我们认为，适当的区域和次区域机构，必须配合大湖区问题国际会议就各个优先项目更密切地共同努力，这些项目的目的主要是促进青年人融

入生产性生活，承认流离失所者拥有财产的权利，以及建立基础设施。

我们重申安理会第 1649（2005）号决议的要求，即要求与刚果民主共和国毗邻的所有国家及民族团结和过渡政府，阻止对非法开采刚果自然资源的活动提供任何支持，尤其是防止这些资源经本国领土流通。

我们欢迎世界首脑会议设立了建设和平委员会。我们认为，该委员会必须将其注意力不仅放在各国方面，也要放在它们的区域层面。此外，我们认为，这为安全理事会提供了机会，通过邀请非洲联盟与建设和平委员会就这一问题进行合作，来加强联合国与非盟的伙伴关系，以此贯彻第 1631（2005）号决议。

主席（以英语发言）：我现在请布隆迪外交与国际合作部长安托瓦妮特·巴图姆布维拉女士阁下发言。

巴图姆布维拉女士（布隆迪）（以法语发言）：我高兴地在两个月内第二次在安全理事会发言。主席女士，我要借此机会，代表布隆迪政府和我国代表团并以我个人名义，向你表示我们对 2006 年的最良好祝愿。

我还要重申我们感谢科菲·安南秘书长并感谢安全理事会不懈地致力于促进全世界的和平与安全事业，尤其是协助布隆迪争取实现和平与和解。我还要感谢坦桑尼亚联合共和国在主办了大湖区国家元首和政府首脑第一次首脑会议后，采取了积极举措召开本次会议。

此外，我还要与先前各位发言者一样，对联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）、危地马拉政府以及在刚果民主共和国东部丧生的蓝盔人员的家人表示慰问。同样适当的是，我请在此与会的人念及本区域已发生和仍在发生的各种悲剧事件的许多受害者。

近年来，我国所在的大湖区在对民主进程作出承诺后，出现了大规模侵犯生命权的行为以及瘫痪和令

人不能接受的开倒车的时期。这就是为什么联合国举行的讨论非洲大湖区的本次会议如此重要，这是因为在举行本次会议之际，若干“在实地的”国家在多年的悲剧和过渡进程之后，一直在取得不可否认的进展，并为和平与民打下基础。事实上，国际社会应该与这些国家——昨天处于冲突而今天处于过渡、正在摆脱冲突甚至正在建设和平的国家——进行实质性协商，以期采取适当的支助措施。

由于通过了 2000 年 2 月 24 日第 1291 (2000) 号决议和 2000 年 6 月 16 日第 1304 (2000) 号决议，安全理事会发挥了关键作用，在联合国和非洲联盟的支持下，举办了大湖区问题国际会议，我国代表团对这种作用表示欢迎。这些努力的最终成果是于 2004 年 11 月 19 日和 20 日举行了该区域各国国家元首和政府首脑第一次首脑会议，会议结束时，在区域和国际伙伴在场见证下，签署了《关于大湖区和平、安全、民主与发展的达累斯萨拉姆宣言》。

作为《达累斯萨拉姆宣言》的成果之一，我们可以说，在研究了这些重大问题上，本区域各国现在已商定了它们所确定的若干共同原则、议定书和优先行动计划，而且它们还承诺予以贯彻，以促进大湖区和平、安全、民主与发展的共同利益。

在完成了它们在这项任务中的作用后，它们请国际社会将本区域宣布为重建和发展特别区，为之提供特别重建基金。因此，我们应该将一区——包括布隆迪、卢旺达和刚果民主共和国——视为该特别区内的优先地区，因为该区是大湖区各种相互关联的冲突的起源地。在一区实现安全和稳定之前，特别是刚果民主共和国中部地区实现安全和稳定之前，已经重建的一切将继续受到危及，将不会实现所希望的结果。

在 12 年的冲突后，布隆迪在五个月之前，在经过长期的谈判和过渡进程以及六次选举之后，再次骄傲地在国际社会恢复了它的地位。对我们来说，这不是一个目的，而仅仅是一个长期进程中的一个阶段。

国际社会对布隆迪所取得的重大进展表示的欢迎是令人鼓舞的。我谨向安理会保证，我们致力于保持这个势头，并加强我们巩固现已恢复的和平的决心，以及民主的实行。

我们布隆迪人认识到这样的事实：我们必须紧急承担重建和发展的巨大挑战。确实，我们对经过一个自下而上的过程民主选举的机构是否有效所作的评价将是看它们是否能够满足布隆迪人民的最低限度和完全合理的社会经济需要并取得持续的进展，即每天都带来更大的和平、稳定和繁荣。确实，民主必须导致社会经济进展。

12 年的致命冲突和不稳定造成严重的生命损失，导致大量的人在境内流离失所，使许多人流落境外沦为难民，并造成普遍的贫困——目前的贫困率为 68%——以及社会-经济基础结构的破坏和退化。冲突的破坏性后果特别表现在保健和教育基础结构方面；住房和生态系统方面；粮食不安全，这种不安全由于我国一些地区的气候条件而更加严重；大流行病艾滋病毒/艾滋病的传播；以及布隆迪极其沉重的债务负担，布隆迪现在是世界上第四最不发达国家——以上还不是全部问题。

在这些方面，为了使国际社会能够帮助我们努力协调和调动资金，将制定一个以《千年发展目标》为基础的纲领。首先，将在 2006 年 2 月 28 日举行一次紧急的捐助者会议，这次会议将使我们能够迅速采取行动，执行速效项目，以使有非常紧迫需要的该国人口受益。其后，预定将在 2006 年 9 月底举行一次捐助者圆桌会议，这个会议的基础将是克服贫困的战略框架——这个文件将很快完成。

我们希望，这两个会议将产生具体结果。我们对于在加快重建和增长、经济恢复和冲突后发展等方面满足我们的具体需要而提供的国际支持抱着希望和乐观态度，不仅是由于我们已经取得成功，而且还由于我们的传统伙伴的承诺，以及其他各方的承诺。作出承诺的各方都在努力确保我们的共同价值观念

将得到实现。这些在世界各地的人理解我们为什么要坚持在和平、民主、稳定与发展之间建立相互联系。

2005 年 12 月 20 日，安全理事会与大会一道建立了建设和平委员会。我们欢迎这个委员会。对我们来说，这是国际社会的以下意愿的一种非常令人鼓舞的表现：优先促进更大的团结和国际合作，以导致大幅度增加对正在脱离冲突的国家的援助。

那个政府间咨询机构——它是一种非常积极的新发展——将发现，在布隆迪有一个由政府于 2005 年 12 月 12 日建立的一个援助事务全国协调委员会管理的行动框架。这个委员会正在与我们的发展伙伴们协同工作。

2005 年 11 月，我对布隆迪的安全局势作了总的来说是积极的描绘。在防务和安全领域中进行的改革，特别是把布隆迪前武装部队，以及与政府签署了停火协定的六个前武装运动整编到布隆迪国防军和国家警察中的工作使各方都感到满意。这两个实体已经开始运作。

在即将成立真相与和解委员会的背景下，我们正在根据《阿鲁沙协定》的建议释放政治犯。在善政方面，国民议会通过了一个反腐败法。

关于解放党——民族解放力量问题，这个组织继续发出彼此矛盾的信息，同时继续持不妥协态度并保持它与在刚果民主共和国东部的解放卢旺达民主力量的联盟。这个问题的解决将需要采取有力措施。这也是三方加一联合委员会在 2005 年 10 月 21 日给安理会的信中以及 2005 年 12 月 21 日第 1649 (2005) 号决议中说明的看法。上述决议中除其他外规定确立一项使在刚果民主共和国东部活动的外国战斗人员解除武装、复员和重返社会的具有始终一贯性的全面战略。

我们高兴地通知安理会，解放党的战斗人员正在向境内的布隆迪当局以及向联合国组织刚果民主共和国特派团投降，以便被遣返。这证明了这个组织的孤立，这是由于对其领导人实行的制裁所致。

大湖区正在积极努力成为一个有持久和平与安全、政治和社会稳定以及共同增长和发展的地区。有关各国领导人已经单独和集体地在这方面作出承诺。布隆迪谨重申它决心确保大湖区的国际会议进程取得成功结果。在这方面，我们希望能得到保证，即联合国、安全理事会和之友小组将不断提供支持。我们再次感谢它们自从这个进程开始以来为我们提供的大量援助。

主席（以英语发言）：我现在请安哥拉对外关系副部长戈杰斯·雷贝洛·奇科蒂先生发言。

奇科蒂先生（安哥拉）（以英语发言）：主席女士，我谨祝贺坦桑尼亚担任 1 月份安理会主席，并对安理会对非洲问题给予的大量注意表示满意。这符合坦桑尼亚致力于本大陆大部分有意义的事业的优良传统。

我还赞扬秘书长负责大湖区问题的秘书长特别代表易卜拉希马·法尔先生及其工作班子在实施大湖区议程方面正在发挥着关键作用。

在安哥拉担任安全理事会非常任理事国的两年期间，这个机构以及预防和解决非洲冲突特设工作组也就这个问题举行了会议。

因此，主席女士，我国代表团非常感谢你保持安全理事会对这个问题的关注，并通过安理会保持国际社会对影响这个重要区域的各种问题的关注。

我还在这个适当的场所感谢整个国际社会，特别是大湖区问题之友小组各成员为国际会议提供的道义和物质支持。我们呼吁继续提供这种支持。

第一次首脑会议的举行以及《达累斯萨拉姆宣言》的通过是该区域历史中的一个转折点。所有有关国家在国际会议中的充分参与清楚地表明了这个问题在区域层面，也体现了我们各国人民有能力在关系到重大的共同利益时克服分歧。

过去被视为一个灾难性和充满冲突的地区的大湖区现在正在开始一个延迟已久的复兴进程，这使我们各国人民恢复了希望。

刚果民主共和国成功地举行了一次立宪公民投票——这是在即将举行的选举之前为加强过渡安排而采取的重要步骤。

在邻国布隆迪，2005 年 8 月总统选举的举行结束了过渡阶段并开创了全国和解和经济恢复的新时代。在中非共和国，宪法秩序已经恢复。坦桑尼亚联合共和国进行了成功的普选，而安哥拉、赞比亚和乌干达正在为选举作准备。苏丹的和平进程正在进行，尽管面临达尔富尔的不稳定，其后果应当得到充分解决。这些是区域各国致力于按照大湖区问题国际会议的目标实现和平、民主与发展的明确迹象。

然而，我国代表团对犯罪团伙继续在刚果民主共和国犯下暴行深感关切，这些团伙犯下了数百起即决处决、强奸、殴打以及把平民扣为人质的行为。刚果民主共和国国家军队和联合国组织刚果民主共和国特派团对这些犯罪团伙采取了行动。我们赞扬这一行动。我们认为，对联合国维持和平行动的概念来说，这是一个良好的教训，因为它明确表明了对蓄意挑战国际社会和一个国家在和平中生活的意愿的犯罪团伙应当采取的措施。

必须尊重和维护刚果民主共和国的主权和领土完整。在这方面，我愿重申我国政府的承诺，要同其他伙伴一道，特别是比利时和南非，继续训练刚果国家军队。

在我自己的国家，在我们经历的三年半的和平和冲突后时期，团结与民族和解政府的战略优先事项旨在使复员士兵和战争中的流离失所者重返生产性社会生活，改善向全国人民提供的基本社会服务，以及宏观经济的稳定。经过这些努力，在政党之间重新建立了容忍气氛和民主融洽关系，并且在 2005 年 7 月国民大会批准一揽子选举计划和国家选举委员会成立之后，国家正在迅速着手组织自由、公平和透明的选举。

在经济和社会领域中取得了相当大的改进。自冲突结束以来，分配给社会部门的预算份额从 12% 增加

到 60%。除其他行动外，这使我们能够让 400 万流离失所者重新返回他们的原籍或他们选择的地区，同时我们继续执行解除武装、复员和重返社会方案。安哥拉需要得到国际社会的支持，以便改进其扫雷方案并恢复和重建战争中摧毁的经济基础结构。

安哥拉致力于分享其冲突后恢复的经验并促进实现大湖区和平、安全、民主与发展问题国际会议的各项主要目标。

在这方面，安哥拉共和国于 2005 年 9 月作为东道国在罗安达举办了大湖区会议区域筹备委员会的会议。罗安达会议处理的问题包括：对共同边界的联合安全管理、打击跨国犯罪和恐怖主义、发展边界地区和人类安全，以及不侵犯和共同防御。

应当适当利用在大湖区问题国际会议成员国——布隆迪、刚果民主共和国、中非共和国和苏丹——部署的四个联合国特派团来解决跨界问题和其他挑战，包括对刚果民主共和国武器禁运的监测。

通过制订一项禁止非法开采自然资源的议定书，大湖区问题国际会议的成员表明，它们致力于处理这一重要问题。然而，区域的努力应当获得执行安全理事会第 1625(2005) 号决议有关规定的补充，特别是有关非法开采和贩运自然资源和高价值商品的规定。

我们认为，寻求持久解决非洲冲突也是一项发展挑战，因为冲突对发展造成毁灭性影响。这也应当成为国际社会对影响该地区的问题采取的做法。

考虑到这一现实，大湖区会议国家正在谈判一个促进发展的重要法律框架，包括有关特定重建与发展区的议定书，以及一项大湖区重建与发展特别基金。

安全理事会第 1631(2005) 号决议的通过开创了联合国同区域组织之间合作与协调的新时代。如果对缺乏资源问题和如何尽可能提高两个机制之间伙伴关系的效率作出有效的反应，非洲联盟和次区域组织能够发挥其作用。因此，应当从在布隆迪和苏丹的达尔富尔地区部署非洲联盟特派团方面吸取有关缺乏

资源的负面影响的有益教训，同时考虑改善安全理事会同区域组织之间的合作。

在结束发言之前，请允许我强调，联合国和非洲联盟协调展开大湖区和平、安全、民主与发展问题国际会议进程，将为两个组织之间的合作与协调树立良好的榜样。

就我国代表团而言，新成立的建设和平委员会也应受益于大湖区进程中产生的经验和专业知识。

最后，我国代表团对摆在我们面前的决议草案表示充分的支持。

主席（以英语发言）：我现在请津巴布韦外交部长辛巴拉谢·蒙本盖圭先生阁下发言。

蒙本盖圭先生（津巴布韦）（以英语发言）：我很高兴看到你、我的姐妹和亲密的同事，作为本月份安全理事会主席主持本次重要会议。我赞赏地注意到，在你的伟大国家进行成功的选举和你随后被任命为外交部长刚满一个月之后，你设法提请本机构注意大湖区的问题。你这样做使联合国的这个主要机构把注意力重新放在维护国际和平与安全的核心工作上。

在坦桑尼亚联合共和国的主持下讨论大湖区的和平与安全问题是幸运的，坦桑尼亚数十年来承受着接待区域内外成千上万难民的沉重负担。贵国也是我们在南部非洲区域的解放运动的发源地。我们向坦桑尼亚英勇、好客和慷慨的人民致敬。因此，达累斯萨拉姆这个和平的避风港在 2004 年 11 月成为举行第一次大湖区问题国际会议的场所是合乎逻辑的，那次会议是在联合国和非洲联盟的赞助下举行的。

请允许我在这里指出，大湖区是在非洲许多地区实现持久和平与稳定的关键。该地区的冲突可能对其他区域的国家产生负面影响，并阻碍实现发展和区域一体化的共同目标的努力。津巴布韦同大湖区密切相关，因为我们同是南部非洲发展共同体及东部和南部非洲共同市场的成员。正是从这一点出发，我们珍视本次辩论谋求推动的大湖区冲突的解决。

任何和平进程的成功都取决于有关国家领导人的政治承诺，而这反过来又表现为正直、透明度以及相互信任和获得信任的能力。但是，实现持久和平不仅需要政治意愿。它需要解决区域冲突的根源，长期以来，这些根源被认为是缺乏各方面的发展。这就是国际社会可以发挥重大作用的方面。

第一次大湖区和平、安全、民主与发展问题国际会议表明，国际社会正在面对大湖区问题。《达累斯萨拉姆宣言》清楚指出了和平进程必须走的方向以及国际社会如何能够加强和平进程。请允许我在这里赞扬非洲联盟在这一进程中已经和将继续发挥的作用。确实，非洲联盟通过其和平与安全理事会带头努力寻求大湖区问题的持久解决是非常自然的。尽管我们欢迎在巩固该区域和平与稳定方面迄今为止取得的进展，但我们认识到非洲缺乏为确保冲突地区的持久和平建立机制的必要资源。因此，我们欢迎联合国和国际社会继续努力，在刚果民主共和国、布隆迪和卢旺达支持和平进程和冲突后重建。

关于刚果民主共和国，迫切需要向政府提供援助，以便使它能够在就宪法进行成功的公民投票之后举行自由、公平和透明的选举。为了继续改善刚果民主共和国的体制和基础设施能力，需要获得资源。尽管去年该国的暴力有了下降，但为了举行选举和让难民和流离失所者返回，进一步建立稳定与和平的环境的必要性仍然是至高无上的。联合国组织刚果民主共和国特派团需要获得安全理事会的继续支持和授权，使其能够控制局势并解散以该国为基地的所有民兵和叛军。

需要作出明确、可预测和一致的国际努力来支持布隆迪新当选的政府，以便作出可信的重建努力，为可持续发展奠定基础。

实现大湖区的持久和平超越了提供人道主义援助的范围。我们认为，新成立的建设和平委员会应当成为解决大湖区和其他地方各项挑战的联合国领头机构。它在大湖区各国既有既定工作等着它去做，其成

败可能取决于它是否有能力处理非洲的这些和其他各项挑战以及在世界其他地区的类似局势。

最后，请允许我呼吁联合国协助第二次大湖区首脑会议的举行，以期确定执行第一次大湖区问题国际会议《宣言》的方法。我们需要注重联合国系统同非洲联盟和平与安全理事会之间合作的实际方面。我们相信，需要加强联合国系统的机构间协调，以便为了大湖区的长期稳定促进冲突后的重建。

纳纳·埃法赫-阿彭滕（加纳）（以英语发言）：主席女士，首先请允许我表示我国代表团很高兴看到你主持安理会的审议。我们赞扬贵国代表团在担任主席期间组织有关非洲大湖区的本次及时的辩论。

我国代表团也谨欢迎亲自出席本次会议的各位外交部长。

十多年以来，大湖区处于深刻的动乱之中。通过不断变化的结盟，并且由于地理上接近充满漏洞的边界，各种冲突倾向于合并起来，从而形成一个巨大的不稳定区。这个巨大和资源丰富的区域成为大面积冲突的场所，给其居民带来死亡和毁灭、离乡背井和巨大痛苦。

安全理事会呼吁国际社会提供支持，对这些灾难性冲突造成的严重挑战作出回应。除了对该地区进行各次现场访问之外，安理会授权部署包括维持和平人员在内的数以千计的联合国人员，他们不仅挽救生命，而且也减轻许多流离失所者的痛苦，包括人口中最脆弱的群体，尤其是妇女和儿童。

我国代表团仍然相信，如同在塞拉利昂和利比里亚那样，在经过 15 年痛苦的看来无法解决的冲突之后，能够在大湖区实现人们盼望的和平的突破。

可持续和平现在看来比以往更是胜利在望。布隆迪和刚果民主共和国已经朝着民主治理和持久稳定的新时代迈出了勇敢的第一步。我们也认为 2004 年 11 月在坦桑尼亚举行的第一次国家元首和政府首脑的首脑会议是和平进程中的一个决定性的转折点，其最重要的成果就是《关于大湖区和平、安全、民主与

发展原则的达累斯萨拉姆宣言》。该宣言是一种有胆识的努力，用以迎头处理显然构成该区域持久稳定和可持续发展基础的各种问题。

正是在有关各方之间在这一广泛框架内达成协议的基础上，我们才能有希望消除解放卢旺达民主力量（卢民主力量）、解放党-民族解放力量（民解力量）和上帝抵抗军（上帝军）等外国武装团体和民兵的持续存在和活动所造成的威胁，并制止对当地人民犯下的暴行以及攻击联合国人员和人道主义工作人员的行为。最近可疑的上帝军分子与联合国维持和平人员在刚果民主共和国东部发生摩擦，致使八名危地马拉士兵丧生，另五人受重伤，这些事件突显必须采取有力行动，对抗该团体的凶残和暴力行为，因为这种行为继续对整个区域的和平、安全与稳定构成威胁。

刚果民主共和国和卢旺达两国政府应该受到赞扬，因为它们建设性地与民兵打交道，从而有助于将卢民主力量的一些成员和平地遣返到卢旺达。我们还支持刚果政府和联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）目前正在开展联合行动，对这些力量施加不断的政治和军事压力。同样，我们欢迎由布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达和乌干达组成的三方加一联合委员会旨在加强该区域各国间对话的举措。

从第一次首脑会议的成果中明显看到，只有以透明的方式并在所有有关的利益相关者参与下制订的全面、综合的战略，才会证明是一种最佳的办法，可用以持久解决困扰该区域的无数问题和冲突。因此，我们支持秘书长要求安全理事会发出强有力的信号，支持大湖区问题国际会议，并敦促各方重新承诺尊重《达累斯萨拉姆宣言》的精神和文字，为召开内罗毕首脑会议和签署《安全、稳定与发展条约》作出一切努力。

此外，各方也应当能够在未来几周内商定第二次首脑会议的具体日期，使该会议能在今年 6 月刚果民主共和国过渡进程结束不久之后举行。

显然，实现大湖区和平、安全与发展的进程，需要区域和国际规模的合作努力。该区域每一个冲突都已被确定为具有越界联系和影响。因此，需要加强涉及非洲当家作主和国际伙伴关系的区域办法。从这一观点出发，关于预防冲突的第 1625（2005）号决议的执行，可适用于大湖区的局势。

在更广的背景下，如世界首脑会议和第 1631（2005）号决议最近所重申，必须进一步加强联合国与非洲联盟（非盟）按照《联合国宪章》第八章正在迅速发展的合作。因此，我们要求加强联合国与非盟之间，尤其是安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间，在大湖区开展的调解及维持和平努力方面的协调与沟通。与这种切实合作的概念相应的是，必须确保缩短国际社会协调干预在该区域确定的危机的时限。

过去，安理会成员曾有机会敦促非洲国家加入 2005 年 1 月 31 日在阿布贾通过的《非洲联盟互不侵犯和共同防御条约》，并酌情签署关于和平、安全、民主、善政与发展的次区域公约。同样，必须进一步加强联合国系统在支持落实该《公约》方面的作用。在该区域的这种行动，应符合非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的目标。

我国代表团稍早前提及在布隆迪和平进程中取得的成功。我们经过认真思考后认为，布隆迪是一个典型的实例，它为建设和平委员会提供了首次和极好的机会，在协助从战争向和平顺利过渡时执行其任务。同样，在刚果民主共和国顺利完成其选举时间表后，委员会也可审议该国的局势。

我们赞同这样的看法，即战争并非不可抗力。战争由人引起、由人所设立的机构引起，通过人组织其社会的方式引起。人所做的事，可以由人来改变。本机构是对维持国际和平与安全负首要责任的机构，它现在已获得了另一次机会，对实现持久和平与安全作出积极和有决定意义的贡献，并结束大湖区漫长和持久冲突和不稳定的时期。让我们抓住这一时机采取行动。

我们支持各代表团拟定的关于该区域问题的决议草案。

德拉萨布利埃先生（法国）（以法语发言）：主席女士，首先，请允许我表示我们多么高兴地看到你主持会议，并赞扬坦桑尼亚，因为它对大湖区和平的贡献是我们所熟知的。今天的会议证明了这一点。我还要欢迎在座的、尤其是来自该区域国家的各位部长和外交使节来到纽约，参加我们的辩论。曾陪同我访问中部非洲的安理会成员和我一样欢迎他们。最后，我要说的是，我们多么高兴地看到另一个来自这个辽阔区域的国家在安理会成员之中，这就是刚果共和国，我要就萨索·恩格索总统接任非洲联盟主席向该国表示我们的祝贺。

非洲大湖区目前正在发生的情况使我们所有的人感到关切。在很大程度上，正是在那里，和平、安全与民主的成败可能关系到整个非洲，这一辽阔区域的发展也可能如此。使我们大家同样关切的是，该区域人民遭受苦难的程度是无论怎样描述也不会过分的，而我们今天依然在目睹这种苦难。

因此，联合国将它今天最大规模的维持和平行动部署在刚果民主共和国，这就不足为奇了。国际社会已作出巨大的努力，推进大湖区的和平。联合国在这方面的活动是众所周知的。同样，人们往往指出，我们应该赞扬该区域、非洲联盟和诸如南非或坦桑尼亚等若干国家的领导人，他们不遗余力地争取在该区域实现和平。由于这些共同的努力，我们已成功地使在该区域实施的倡议进入积极的轨道。布隆迪人可以为其在那里取得的成功感到自豪，刚果人显然似乎在朝同一个方向前进。

但是，所有这些依然十分脆弱。正如欧洲联盟主席稍早时指出，各种重大障碍尚待克服。就我而言，我要强调以下几点。

首先，国际社会必须着重于它对优先事项的努力。其中第一项是刚果民主共和国的选举。这些选举必须在 6 月 30 日之前剩下的时间内顺利结束。选举

很重要，但其本身并不是目的所在。它们是对人民对和平与和解的深切愿望的回应，因此，人们不禁会被选举在人民当中唤起的希望所感动。在我们当时前往刚果民主共和国之时，我们明显地看到，刚果人民多么想要这些选举。

我们必须在这一进程中取得成功，因为我们必须消除不确定因素。民主体制必须在刚果民主共和国境内建立，因为这个伟大国家——位于非洲心脏地带的大片土地——必须有一个牢固而稳定的国家体制，而牢固而稳定的刚果民主共和国是整个区域发展的最佳保障，而且也是该区域稳定的关键。

刚果民主共和国政治进程的成功有三项基本要求：必须组建一支能够为该国及其边界提供安全的、经过真正整编的国家军队；必须继续开展和解努力，使任何人都不会被排除在公共生活之外，而且任何人也不会置身于外；必须在该国全境建立法治，并以透明的方式管理该国的财富。

在布隆迪，建设和平是一件亟需做的事情。该国已经成为该区域和解的成功样板，我们比以往任何时候都更必须向该国提供帮助，以确保阿鲁沙进程的成果能够长久。

我想谈谈该区域各国之间的关系。在改善这些国家之间至关重要的对话方面，仍有很多事情需要去做。那里仍存在过多的猜忌、过多的不快、过多的不信任。我们对大湖区问题国际会议第二次首脑会议抱有很高的期望，这个机会不能错过。因此，我们必须集中处理和平与安全这个关键问题。

武装团体是该区域一个尤其令人关切的问题。无论它们是否威胁到国家的安全，它们今天都是当地民众所受痛苦的主要根源。我们必须一道解决这个问题。然而，要解决这个问题，就必须先阻止武装团体从外部获得支持，这些团体也必须停止那些助长其活动的武器和自然资源的贩运。当然，单靠纯粹军事性质的办法是不可能解决问题的。

最后，我要回头谈谈人民遭受苦难的问题。在我们安理会的工作中，这一直是我们关切的核心。我们必须始终铭记卢旺达的灭绝种族悲剧。当时，国际社会没有尽到责任。今天，在谈论该区域时，保护平民的问题呈现在每个人的脑海里。这是我们很快将通过的决议草案的最重要内容之一。

我们不能容忍存在这样一种情况：儿童、妇女和其他弱势者只能听任上帝抵抗军等野蛮犯罪团伙宰割。我们都必须把注意力集中在乌干达北部地区的人道主义悲剧方面。法国外交部长杜斯特-布拉齐先生在几天后将访问乌干达，与我们的乌干达伙伴讨论我们可以采取什么行动来改善那里的局势。

在联合国组织刚果民主共和国特派团中服务的八名危地马拉“蓝盔”人员本星期一被杀害。这个问题已带有某种区域性质。现在是安全理事会对此采取行动的时候了。我们认为，在扬·埃格兰先生上个月所提良好建议基础上拟定的、我们很快将表决的决议草案将使我们能够向前迈进。

王光亚先生（中国）：中国代表团感谢坦桑尼亚倡议就大湖地区局势举行公开会，欢迎外长阁下专程前来主持会议。我们热烈欢迎远道而来的刚果（布）、刚果（金）、纳米比亚、博茨瓦纳、卢旺达、苏丹、布隆迪、安哥拉、津巴布韦、肯尼亚、乌干达、赞比亚的外长以及非盟的代表出席今天的会议。我们还欢迎比利时外长、欧盟专员和荷兰、加拿大的特使参加今天的讨论。

在过去十几年，大湖地区的局势曾起伏不定、动荡不安，对该地区乃至整个非洲大陆的和平、安全、经济发展、社会安定造成巨大影响。近年来，尽管部分地区的纠纷与冲突仍在进行，经济、社会的总体发展依然受到制约，但在当地各国和人民的努力，及国际社会协助下，大湖区局势出现了令人欣慰的进展。各方得出的普遍共识是，没有大湖区的稳定，就没有非洲的和平；没有大湖区的繁荣，就没有非洲整体的振兴。我们支持联合国关注大湖区的特殊需要，推动安理会将此问题置于议程的优先地位并加大投入。

中国有句谚语叫“众心齐，泰山移”。大湖区人民勤劳智慧，渴望过上安定、富足的生活。这就是“众心”，并将获得期待的结果。大湖区拥有丰富的自然资源，目前，大湖区形势正朝着积极的方向发展。相信在该地区恢复完全和平，实现稳定发展指日可待。

中方认为，为彻底消除大湖地区冲突，实现民族和解与政治过渡，走上可持续发展道路，以下几点应予特别关注：

第一、充分尊重当事国意愿。大湖地区局势取得的积极进展，均与当事国政府和人民的意愿和努力密不可分。刚果（金）、布隆迪政治过渡的推进，均建立在人民广泛支持的基础之上。事实证明，没有当事国的政治意愿，没有广大民众的参与，就不可能有持久和平。国际社会在帮助大湖地区国家的过程中，应注意倾听当事国的关切和主张。

第二、加强次区域全方位合作。大湖地区各国之间的利益息息相关。我们一贯主张，地区各国及有关各方应在相互尊重主权和领土完整的基础上，通过协商对话妥善解决相关问题，积极落实已作出的承诺，全面恢复大湖地区的稳定及各国间的睦邻关系，共同致力于地区和平与繁荣发展。我们期待“大湖地区国际会议”第二届首脑会议尽快召开，并成功制定促进大湖地区和平、和睦与发展、进步的行动纲领。

第三、保持并加大国际社会援助。刚果（金）政治进程正处于关键时期，大选筹备工作急需国际社会支持。布隆迪迈向冲突后重建，国际援助仍然至关重要。我们希望国际社会和非洲国家继续积极支持刚果（金）解除武装和大选进程，巩固布隆迪和平成果，支持联合国为和平稳定与经济重建所付出的不懈努力。

中国支持联合国继续为此发挥重要作用，安理会应对大湖区国家的合理要求给予积极考虑。希望刚刚成立的建设和平委员会将大湖区冲突后重建工作列为优先审议事项。

中国作为大湖区各国真挚的朋友，一直十分关注大湖地区形势的发展。我们为推动刚果（金）、布隆迪和平进程作出了切实努力，积极参与了联合国维和行动，并通过双边途径为两国经济社会发展提供了力所能及的帮助。我们也继续加强与大湖地区国家的全面合作，为该地区早日实现持久和平与繁荣发展发挥积极作用。

最后，中国代表团支持坦桑尼亚起草的决议草案，感谢坦桑尼亚代表团所做的辛勤工作。我们相信决议的通过将对推动大湖区的稳定与发展发挥积极影响。

主席（以英语发言）：我现在请肯尼亚外交部长拉斐尔·图尤先生阁下发言。

图尤先生（肯尼亚）（以英语发言）：我高兴地参加关于大湖区和平、安全与发展的本次辩论会。外长女士，请允许我借此机会祝贺你担任安全理事会主席并且为召开本次辩论会亲自做了努力。我向你保证，我国代表团将给予支持。

肯尼亚高度赞扬坦桑尼亚旨在加强联合国和非洲联盟之间协作的举措。在采取这一举措之前，在联合国和非洲已经采取了若干行动，所有这些行动旨在非洲防止武装冲突和确保欣欣向荣的民主和平。确实，非洲联盟设立自己的和平与安全理事会的动机主要是处理困扰非洲大陆的长期冲突和不稳定循环。

在使国际社会关注大湖区问题方面取得了显著进展。肯尼亚和该地区各国一直参与坚定的协作努力，以实现该地区稳定。从该地区和其他地方的先前经历中吸取的教训促使国际社会召开了关于大湖区问题国际会议，会议最终于2004年11月导致了具有历史意义的《关于大湖区和平、安全、民主与发展的达累斯萨拉姆宣言》。

我认为将于今年年中在内罗毕举行的关于大湖区和平、安全、民主与发展的国际会议第二届首脑会议将非常重要。但是我要赶紧补充说，第二届首脑会议的重要性取决于我们的选择。不然的话，该会议将

只不过是产生一项措辞正确的决议的那些会议之一，如此而已。但是，鉴于我们在该地区所陷入的危机，我们不能够这样做。

我要提醒安理会注意本地区冲突的最重要根源之一：种族紧张。该地区许多国家实际上只是统治者划定的边界的地理现象，因此不是民族国家。例如，在我国肯尼亚，我们有大约 42 个不同民族，通常称为部族。我们作为一个国家所面临的最大挑战是如何从这一多样性中建立一个永久国家。我们的多样性在许多方面是一件幸事，但我们清楚地意识到，它也是一种灾祸。灾祸的因素包括种族紧张一触即发，随即可能在街头发生暴乱。

在北美、欧洲和亚洲，当具有种族色彩的紧张上升为街头暴乱时，有足够的资源和机制来管理和控制紧张局面。在本地区，应对体制大都处于初期阶段，令人痛心的是，蔓延到街头的种族紧张恶化成为全面内战，并且正如我们大家清楚地意识到的那样，在许多情况下演变成灭绝种族。我们甚至在先前被视为稳定的那些国家，例如卢旺达和目前的科特迪瓦中看到这一现象。我们大家都感到惊讶。然而，我们不应该感到惊讶，因为我们知道，这些紧张实际上存在，尽管表面上没有显示出来。我承认，因为我们知道这些种族紧张确实存在——通常没有表面化——我们就必须作为一个地区在预防冲突的框架内大胆地、果断地应对这一挑战，而不是只是依赖消防车和救护车的方法来管理冲突。

主席女士，我要通过你向坦桑尼亚政府表示祝贺，因为在本地区，也许只有坦桑尼亚在其历史初期设法建立了一个稳定的国家，并且减少了作为本地区大部分国家特点的种族紧张。这是姆瓦利姆·朱利叶斯·尼雷尔的远见所留下的遗产，我们大家应该同坦桑尼亚人一道永远珍惜这份遗产。

当我们努力筹备召开大湖区和平、安全、民主与发展国际会议第二届首脑会议时，并且在我们欢迎成立建设和平委员会时我们决不能忘记，在历史上，多达 50% 已解决的冲突在五年之内重新爆发。这是一个

非常高的失败率：50% 的可能性是赌博，而不是找到解决方法。这一高失败率应该使我们清醒地认识到，在短期不解决冲突根源或不为长期解决作必要投资的和平解决方法实际上是非常肤浅的。继续坚持一种我们知道在多数情况下导致失败的方法有什么好处？如果我们选择采取正确步骤，我们就能够找到永久解决方法。当我们前往内罗毕时，让我们大胆地迎接这一挑战并且制定能够消除根源的远见、战略和方案。

我们愿意共同努力，鼓起勇气自我检讨，查清问题的根源，并且同秘书长特别代表易卜拉希马·法尔大使共同努力解决这些根源。我们欢迎延长他的办事处任务期限。然而，我们认为，其任务和作用应该着眼于长期，而不仅仅是解决冲突和冲突后管理；其任务还应该是把预防冲突列为优先事项。

我借此机会表示感谢我们的伙伴和之友小组对本地区提供了宝贵的支持。我特别赞扬丹麦、加拿大和荷兰不仅参与本地区的工作，而且还协助维护其他地区的利益。

我们大家同意，建设和平是一项重要的工作，尽管是一个漫长的进程。与其描述我们大家都非常清楚的障碍，我不如补充说，具体的下一步骤应该在人道主义和社会方面。我提出以下建议。

第一，我们应该营造一种确保对难民、境内流离失所者和无国籍人的更好保护和福祉的环境。各国必须遵守各项关于人权的国际文书，并且查明战斗人员身份、解除其武装以及将其与平民区分开来。

第二，我们必须建立一个保护和援助境内流离失所者的区域性法律框架。

第三，我们必须落实关于回返的境内流离失所者和难民财产权的法律框架。2004 年《达累斯萨拉姆宣言》第 69 条责成我们实现这一目标。我们应该迅速地最后确定有关议定书。

第四，我们必须在区域内作出努力，确保人道主义工作人员和有关人员在执行任务期间的安全保障，

并确保人道主义人员自由和不受阻碍地接触需要援助的人。

肯尼亚欢迎设立建设和平委员会。这一论坛为我们提供了历史性机会，在大湖区、非洲之角以及其他冲突地区检验建设和平委员会的效能。在我们今天讨论后，应在大湖区和非洲之角采纳和迅速落实决议草案体现的构想，并应该有利于渴望和平与安宁的许多人，而和平与安宁证明是如此地难以实现。

最后，我要再次强烈要求，在我们召集象今天这样重要的论坛的同时，我们必须记住，相关的工作始终是处理冲突的根源，并始终要征求受害者的指导意见及投入，并尽可能紧迫地处理他们的冤情。

我要借此机会热烈欢迎将参加在内罗毕举行的第二次大湖区问题会议的人。

主席（以英语发言）：我请乌干达外交部长萨姆·库泰萨先生发言。

库泰萨先生（乌干达）（以英语发言）：我代表我国代表团并以我个人名义，祝贺坦桑尼亚联合共和国担任安全理事会 1 月份主席。我保证，在坦桑尼亚担任主席期间予以充分支持。主席女士，我高兴地看到你主持安理会的工作。

我还要借此机会表示，我们赞赏坦桑尼亚联合共和国采取主动活动，在大湖区许多国家努力应对和平、安全、正义、冲突后重建及发展等挑战时，召开本次重要会议。

在我发表评论之前，请允许我代表乌干达共和国政府，对危地马拉政府、联合国以及八名身亡的联合国维持和平人员的家属表示慰问，这些维和人员在刚果民主共和国东部死于叫做上帝抵抗军的臭名昭著的恐怖团伙的手中。

我们各国设计的解决本区域各种矛盾的最佳方案之一，是 1999 年在刚果民主共和国签署的《卢萨卡停火协定》，补充该协定的是乌干达与刚果民主共和国之间的《卢旺达协定》，以及卢旺达与刚果民主

共和国之间的 2002 年《比勒陀利亚协定》。乌干达、刚果民主共和国、卢旺达和布隆迪之间的三方加一协定是这方面的另一项机制，该协定是于 2004 年为具体处理反面力量问题而签署的。我们还目睹了在布隆迪和苏丹南部成功地完成了各项和平举措。进行中的大湖区问题国际会议，为纳入和平、安全、稳定与发展的愿景提供了框架。

显然，在过去五年内，大湖区出现了一些积极趋势。今天安全理事会正在讨论大湖区问题，这一事实使我们产生了以下的希望：这些举措将获得支持，使积极趋势得到维持。

我国代表团高兴地指出，乌干达以不同身份已经发挥，并将继续发挥积极作用，以支持实施所有这些进程。

乌干达以主席身份参与了《布隆迪问题区域和平倡议》。乌干达还担任了政府间发展管理局(伊加特)主席，在该管理局的支持下，缔结了《苏丹全面和平协定》和《索马里和平与和解协定》。此外，乌干达曾担任监督和监测《卢萨卡停火协定》执行工作的政治委员会主席。我们继续同本区域伙伴一起，主办三方加一会议，并积极参加大湖区问题国际会议。

乌干达还主动采取措施，确保我国领土不被反面力量用来破坏我们邻国的稳定。这些措施包括于 2005 年 8 月驱逐了刚果民兵；2005 年 12 月将其他民兵移交给刚果政府；开始了对各种指控的核查进程，该进程由乌干达-刚果民主共和国军事情报小组联合进行，并得到联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）的支持；并通过联合边界会议、派驻外交代表、交换特使、设立联合核查机制、设立联合安全联络办事处、大赦委员会办事处等方式，使我们本区域的邻国参与进来。

我国代表团认为，大湖区的冲突与贫穷之间有着明显的联系。因此，我要赞扬秘书长提出了关于召开大湖区问题国际会议的倡议，这将有助于在本区域建立信任，并为睦邻关系、区域合作和经济一体化以及

可持续和平、冲突后重建与发展创造能力和提供推动力。

我们吁请国际社会继续支持大湖区问题国际会议的建设性进程，包括落实为按照 2004 年 11 月《达累斯萨拉姆首脑会议宣言》巩固稳定、安全、善政和发展文化的各项优先方案、项目和议定书。

本区域近来在和平倡议方面取得的进展表明，现在将大湖区从冲突地区变成非洲和平、稳定、繁荣与合作区的前景，比以往任何时候更有希望实现。

但是，我国代表团坚定地认为，对大湖区和平最严重的挑战和最大的障碍，依然是反面力量问题，尤其是民主力量同盟、解放卢旺达民主力量（卢民主力量）、救民军和上帝抵抗军（上帝军）。必须回顾，这些反面力量是 1990 年代大湖区冲突的起源。它们继续给平民造成极大痛苦，造成过多死亡，在难民和境内流离失所者营地造成人道主义危机，并加剧本区域贫穷。例如，上帝军造成了大规模人道主义危机，在乌干达北部有 150 万名境内流离失所者，在苏丹南部有数百万名境内流离失所者，并妨碍 28 万名苏丹难民回返。因此我吁请安全理事会重点处理外来反面力量的问题，将之视为对大湖区的区域和平与安全最紧迫的威胁之一。

乌干达致力于实现布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达和乌干达三方加一联合委员会机制的目标和机制，将之视为签署《卢旺达停火协定》后处理大湖区反面力量未决问题的关键组成部分。因此使我们感到鼓舞的是，最近联刚特派团-刚果民主共和国武装部队采取联合行动，解除了民主力量同盟和救民军的武装，此外还作出了努力，传播关于乌干达大赦条款效力的信息。

在这种情况下，我们期待着秘书长的报告，并期待着安全理事会应我们提出的根据第七章规定加强联刚特派团任务的请求，在 2006 年 3 月举行一次积极的辩论，以使该特派团能够切实解除在刚果民主共

和国境内活动的卢民主力量、民主力量同盟、解放乌干达民族军（乌民族军）和救民军的武装。

我国代表团要借今天辩论的机会，使安全理事会各成员参与处理上帝军问题。上帝军是众所周知的恐怖集团，其基地设在苏丹南部和刚果民主共和国加拉姆巴国家公园，该集团已造成数千人死亡，并使乌干达北部和苏丹南部人民以及刚果民主共和国境内牲畜遭受巨大苦难。

长期以来，乌干达人民国防军单枪匹马地与上帝军恐怖集团作斗争，采用的是把结合军事压力和以和平倡议及有效的大赦制度为基础的政治谈判结合起来的轨政策，以及保护平民免遭攻击和绑架的措施。乌干达还致力于处理乌干达北部人道主义局势的实际挑战而与以下各方合作：联合国秘书长、核心伙伴国家——即联合王国、美国、挪威和荷兰——欧洲联盟以及各非政府组织。

虽然军事行动没有完全消除上帝抵抗军在乌干达北部的阿乔利分区对平民人口和援助人员构成的威胁，但乌干达人民国防军成功地严重削弱了上帝抵抗军力量，由于叛逃和捕获而将其人数从 3 000 减少到大约五六百人；营救了大约 18 000 名被劫持者，包括主要来自苏丹南部的妇女和儿童；阻止了进一步的劫持；夺取了乌干达北部和苏丹南部的上帝抵抗军基地；把上帝抵抗军领导人的活动限制在朱巴以北和刚果民主共和国的加兰巴国家公园。在国内流离失所者营地周围加强了安全，包括通过为平民和援助人员提供护送人员。除了仍然相信约瑟夫·科尼的邪教和神话的“圣灵”的上帝抵抗军铁杆叛乱分子外，很多人现在在被派往乌干达去犯下暴行时叛逃。我们深信，上帝抵抗军领导人以后如果再敢回到乌干达，一定会被抓获并送交国际刑事法院。

乌干达政府还采取了一些和平措施，以便通过谈判来解决上帝抵抗军冲突。在 2000 年颁布了一个大赦法并成立了一个执行该法的大赦委员会，以满足那些放弃反叛活动和促进和解的人的需要。已经有 2 000 多名上帝抵抗军反叛分子利用大赦规定放下武器。自

从 1994 年以来，政府为通过谈判实现和平解决而发起或支持的重大努力包括政府提出的各种建议卡特中心和阿乔利的宗教领导人提出的建议以及比贡贝建议。令人遗憾的是，由于上帝抵抗军缺乏一个政治议程，以及由于它的外部支持者施加的压力，为与上帝抵抗军进行政治谈判而作出的努力毫无结果。作为一个善意的姿态和对通过谈判实现解决作出的政治承诺，《大赦法》继续有效，乌干达政府的谈判小组也已设立。

我已经向安全理事会分发了一个文件，题为“乌干达政府针对乌干达北部的人道主义局势采取的行动”。它详细说明了乌干达政府与联合国各机构和非政府组织进行合作，致力于进行有效的干预以处理乌干达北部的安全和人道主义局势。

我国代表团认为，在联合国安全理事会和国际社会的支持下，目前存在着一些极其有利的因素，构成决定性地处理上帝抵抗军问题的一个历史性机会。在达成关于苏丹南部问题的《全面和平协定》之后，苏丹政府和苏丹南部的地区政府表现出愿意与乌干达合作处理上帝抵抗军构成的威胁。确实，我们希望，乌干达人民国防军、苏丹人民解放军和苏丹军队之间达成的协议将在最近的将来取得成果。国际刑事法院已收集了证据，并以在大湖区犯下危害人类罪的罪名起诉了上帝抵抗军五名最高领导人。我们已看到，在得到充分授权的情况下，像联刚特派团这样的联合国部队在与像刚果民主共和国这样的所在国军队协作下，可以对像民主力量同盟这样的反面力量采取有效行动。最后一点，非洲联盟（非盟）和其他分区域安全机制现在更愿意和更有准备在对付作为对维护非洲区域和平与安全构成的威胁的反面力量方面发挥有效作用。

因此，我国代表团强烈敦促安理会采取以下措施。

第一，安理会它应发出这样一个明确信息：大湖区各国负责任和义务不让恐怖分子和消极外国反叛组织将其领土作为破坏该区域邻国稳定的庇护所。

第二，安理会应坚决支持联刚特派团和刚果民主共和国武装部队作出持续不断的努力，以强制解除刚果民主共和国东部的消极武装团伙的武器，并对 2005 年 10 月 21 日大湖区问题三方加一联合委员会的各位外交部长的信中（S/2005/667，附件）提出的要求作出积极反应。

第三，安全理事会应强烈谴责上帝抵抗军对平民和人道主义工作人员的袭击，要求立即停止所有暴力并敦促为上帝抵抗军提供财政、物质和后勤支持的那些国家和组织通过立即停止对上帝抵抗军的这种支持来履行其国际义务。

第四，安全理事会应呼吁苏丹和刚果民主共和国认真对待其国家和国际义务，确保其领土不被用于庇护在大湖区造成不安全的消极分子。

第五，它应敦促苏丹和刚果民主共和国进一步施加军事压力，以解除作为一股消极外国势力在其领土上活动的上帝抵抗军的武装，并通过执行国际刑事法院对上帝抵抗军的恐怖主义领导人发布的逮捕令并将其移交国际刑事法院来与国际刑事法院充分合作。

第六，安理会应根据《宪章》第七章授权联刚特派团和联合国驻苏丹先遣团（联苏先遣团）协助刚果民主共和国和苏丹解除在苏丹南部和加兰巴国家公园活动的上帝抵抗军成员的武装，并执行国际刑事法院有关上帝抵抗军领导人的逮捕令。

安全理事会应鼓励大湖区各国达成或加强各种双边和区域安排，包括联合安全联络和协调行动、联合核查机制以及处理反面力量的其他机制，包括在乌干达的情况中引渡那些不愿利用现有的可信和有效的大赦制度的人。

安理会应欢迎和充分支持旨在强制解除外国反面力量的武装的非盟建议，并敦促联合国和国际社会为非盟提供必要的后勤和政治支持。

安理会应支持在坎帕拉建立一个由乌干达政府、联合国——人道主义事务协调厅、政治事务部、联合国难民事务高级专员办事处和联合国儿童基金会——及

包括联合王国、美国、挪威、荷兰和其他国家在内的核心国家，以及非盟和有代表性和可信性的各非政府组织组成的协调和监测机制，以便战略性地处理人道主义局势和乌干达北部的国内流离失所者的重新安置问题。

安理会应把大湖区作为一个特殊的，由不同国家构成的冲突后重建区来对待，把该区作为安全理事会第 1645（2005）号决议和大会第 60/180 号决议最近成立的建设和平委员会之下的关键优先事项之一。

最后，我国代表团敦促安全理事会支持建立一个大湖区重建基金。

主席（以英语发言）：我现在请赞比亚外交部长牧师龙尼·希卡普瓦沙中将阁下发言。

希卡普瓦沙先生（赞比亚）（以英语发言）：主席女士，我祝贺你担任安全理事会 1 月份主席。这是一个特殊的时刻，因为坦桑尼亚联合共和国自从 2004 年 11 月在达累斯萨拉姆举行的第一届首脑会议以来也一直担任大湖区问题国际会议主席。在那个会议上，我们的国家元首和政府首脑通过了《关于大湖区和平、安全、民主与发展的达累斯萨拉姆宣言》。因此，我们祝你成功地主持安理会事务。

赞比亚同意这样的看法：和平与发展是同一个事物的两个方面。我们认为，没有可持续人类发展，就不会有持久和平与安全。反过来说，没有和平与安全，就不会有任何有意义的发展。我们还认为，没有战争并不总是意味着人的安全和尊严得到保障，特别在贫困程度严重的地方；没有战争也并不保障和平。

因此，赞比亚认为，自从获得政治独立以来，大湖区很多国家像其他前殖民地国家一样不得不应付纠正殖民主义的过去造成的弊病和缺陷的挑战，而且同时还要努力满足刚实现独立的人口对提供新工作、更多的学校、医院、住房等的要求。简言之，和平与安全在很大程度上取决于消除贫困和不发达；因此，需要强调建设和平和发展是大湖区和平进程的一个关键因素。

此外，赞比亚接受这个事实：非洲的战争、冲突和政治不稳定根源是复杂的和多层面的。因此，它建议保持和加强在大湖区和平进程中已经确定的在四个主题领域之间建立联系的做法。

在这个范围内，我们认为，在实现大湖区和平与安全方面，对建设和平与发展的强调应占中心地位。因此，赞比亚赞同在 2005 年世界首脑会议成果的范围内努力使联合国建设和平委员会开始运作。赞比亚作为一个国家，一贯谋求和平和以和平方式实现世界和平，它期待着对该委员会的活动作出贡献，并准备主办被认为对加强大湖区和平进程来说是必要的任何方案和项目。

如果我在发言中不简要地介绍赞比亚在大湖区和平进程中的活动，我将是失职。在建设和平与发展的范围内，赞比亚不断参与了联合国和非洲联盟的维持和平任务，从而保持了它在全球和国际关系中的作用。在区域一级，赞比亚通过作为非洲联盟、南部非洲发展共同体以及东部和南部非洲共同市场成员并参与其工作，以及仅在最近成为非洲发展新伙伴关系同侪审查机制新成员，竭尽全力为非洲区域自己解决贫困和不发达的多数根源问题作出了一份贡献。

在国家一级，有必要指出，赞比亚在 2005 年为青年、妇女、新闻媒介、民间社会、非政府组织、作为政策执行者的私营部门/常务秘书以及议员举办了讲习班，以便筹划它们在执行《达累斯萨拉姆宣言》方面分别发挥的作用。

在民主和善政领域，赞比亚刚成功地完成了对选举法的审查，以便为今年的总统、议会和地方政府选举作准备。同时，议会正在准备颁布一个新宪法草案。

赞比亚像其他一些成员一样赞扬之友小组在大湖区和平进程中所做的工作。赞比亚意识到在这个进程中遇到的各种消极因素，并在这方面与之友小组有共识。然而，我们鼓励安理会看到，通往和平的道路本身并不总是和平的。我们为南部非洲争取自由而进

行的斗争的经验特别证明了这一点。因此，让我们共同坚定地站在一起。我们感到鼓舞的是，大湖区的前途是大有希望的。让我们把那些挑战化为对这个拥有实现区域和世界和平的巨大潜力地区的一种更远大的构想。

在内罗毕第二届首脑会议即将举行时——这次会议将缔结一个安全、稳定和发展问题公约——之友小组和联合国/非洲联盟联合秘书处参加内罗毕会议必定变得更加至关重要和可靠。因此，我们呼吁联合国不仅通过延长联合国/非洲联盟联合秘书处的存在，而且通过加强它在内罗毕的工作人员的行政作用来继续保持它在和平进程中的重要作用。

主席（以英语发言）：我请南非驻大湖区大使金斯利·马马波罗先生阁下发言。

马马波罗先生（南非）（以英语发言）：主席女士，我祝贺你担任安全理事会本月主席。我们赞扬你主动举行关于大湖区和平、安全与发展问题的本次公开辩论。我们还借此机会感谢和祝贺秘书长和安全理事会为处理与非洲冲突有关的问题而采取了各种行动。这些行动在非洲大陆预防冲突和建立和平、稳定和安全方面取得了实际结果和稳步进展。

非洲通过设立和平与安全理事会而创造了一种有助于在国际和平与安全领域中与安全理事会建立一种牢固的机构性伙伴关系的环境。南非对联合国和非洲之间的伙伴关系在和平与安全领域中取得的明显进展感到鼓舞，并敦促根据《联合国宪章》第八章加强这种合作。需要创建一种结构，以加强这种机构性合作，以便确保安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会之间的有效和协调的行动。正是本着这种认识，我们欢迎安全理事会在它们于 2004 年在苏丹举行的会议后发表的关于与非洲联盟的机构关系问题的主席声明。

经验向我们表明，与区域组织进行合作能够加强对国际和平与安全的维护。我们认为，这次会议的结果应加强安全理事会和大湖区其他重要行动者之间

的，由特别代表易卜拉希马·法尔大使以及非洲联盟和平与安全理事会协调的合作，特别是大湖区问题国际会议。我们需要发展合作机构，其中可包括后续机制，以便在国际会议第二届首脑会议之后协助落实区域建立信任机制。

今天的辩论应帮助我们集中注意大湖区局势中正取得的迅速进展。正通过区域内讨论而取得的进展是值得赞扬的。南非认为，且不说已作出的决定所取得的成功，仅仅是那些讨论就对缓和该区域的紧张局势起了直接作用。

例如，区域紧张局势的缓和是在刚果民主共和国本身的过渡进程中正在取得进展的一个重要背景。南非赞扬刚果民主共和国政府在选民登记方面取得的进展。此外，南非认为，立宪公民投票工作的成功是一个重要的迹象，表明正在为大选做的准备工作是有效的。

这并不意味着，刚果民主共和国政府将能够克服那次公民投票所反映的所有业务挑战。国际社会在为选举进程提供财政支持方面是慷慨的。然而，有一些认捐款尚未兑现，我们呼吁那些认捐者提供捐款。南非正在计划为刚果民主共和国政府提供技术支持、培训和人力，以支持独立选举委员会的实地业务。

非洲大湖区很快就要建立持久和平。已经完成了很多工作。南非对该区域中在减少造成区域国家之间紧张局势的问题方面正取得的进展感到特别高兴。这种进展首先包括刚果民主共和国和乌干达之间最近达成的协议。双方商定处理在东方省的上韦莱活动的上帝抵抗军成员，并随后取缔上帝抵抗军在刚果民主共和国境内的活动。

第二，乌干达同刚果民主共和国之间最近达成的允许在北基伍建立一个乌干达大赦委员会办公室的协定也有助于乌干达战斗人员的解除武装和遣返。

第三，刚果民主共和国政府和联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）成功处理了在基洛和蒙格瓦卢活动的刚果革命运动成员，以及刚果政府同

乌干达合作为遣返已转移到乌干达的刚果革命运动成员并解除其武装所作的努力，也是值得赞扬的。然而，仍然存在一些令人关切的问题。该地区各国已经处理过这些问题，但未获成功。例如，解放卢旺达民主力量（卢民主力量）和玛伊玛伊民兵在基伍的继续存在仍然严重威胁区域稳定以及刚果民主共和国的过渡和区域安全部门改革的完整性以及解除武装、复员和重返社会（复员方案）进程。联刚特派团和国家军队在查明据点和对这些武装团体施加军事压力以促其参加复员方案进程方面的作用是值得赞扬的。南非在联刚特派团的指挥下参与了这些行动，并将继续支持这些行动。

联刚特派团 8 名危地马拉士兵的死亡表明，需要作更多的努力以确保该地区稳定。在这方面，南非敦促该地区各国进一步加强合作，以制止非法武装团体的活动。我们现在有机会建立一个框架，以加强民主、善政、法治、对人权的保护、和解及包括妇女在内的民间社会对和平与安全问题的参与。

我们期待着举行大湖区国际会议第二届首脑会议，它将加强该地区各国之间已经建立的对话，其中多数国家不久前参与了一场彼此之间激烈的斗争。国际社会也将确保这些国家在区域和平进程中当家作主并负起责任，以便落实冲突后重建与发展。

在这方面，南非欢迎建设和平委员会于 2005 年 12 月 20 日成立。显然，该委员会将在许多非洲国家，尤其是在大湖区，发挥重大作用。刚刚摆脱冲突并已成功完成其和平进程的布隆迪应当受益匪浅。建设和平委员会应不断促进在刚果民主共和国和苏丹的机构建设、重建与发展的选举后阶段的稳定。

主席女士，我们借此机会再次赞扬你举行本次辩论，把注意力集中在第 1625(2005) 号、第 1631(2005) 号和第 1649(2005) 号决议的重要性上。我们请求安全理事会进一步加强这些文书，通过现正在审议的决议草案（S/2006/51）。

主席（以英语发言）：由于还剩下 18 位发言者，我再次请各位代表把发言限制在 5 分钟以内，以便其他人也能够发言。我感谢各位的谅解。

我现在请非洲联盟和平与安全事务专员赛义德·吉尼特先生阁下发言。

吉尼特先生（以英语发言）：我们感到满意的是，在坦桑尼亚联合共和国的倡议下，安全理事会决定召开有关大湖区和平、安全与发展问题的公开辩论。主席女士，我们非洲联盟对你的倡议丝毫不感到意外，因为我们完全了解贵国对整个大陆和平与安全问题的长期承诺，以及贵国继续在促进和平、谅解与合作方面，特别是在大湖区，所作的值得赞扬的努力。

我谨特别赞扬加卡亚·基奎特先生阁下，他作为坦桑尼亚外交部长在导致于 2004 年 11 月 20 日在达累斯萨拉姆召开大湖区国际会议第一届首脑会议的努力中发挥了领导作用。我必须借此机会再次就坦桑尼亚联合共和国最近和平完成选举向该国表示我们衷心的祝贺，前外长基奎特在选举中当选为坦桑尼亚联合共和国总统。

今天的会议为我们提供了一个机会，以总结自达累斯萨拉姆首脑会议以来这项倡议迄今为止取得的进展，并审议为召开第二届首脑会议创造最有利条件的最佳途径和方法，这次会议定于今年在内罗毕举行。

本着为该倡议增强势头的同样精神，非洲联盟安全与和平理事会于 2005 年 6 月 17 日在亚的斯亚贝巴举行了其第一次公开会议，讨论了大湖区国际会议的进程。在那次会议上，和平与安全理事会通过了一项宣言，其中重申了它对该倡议的强烈支持，并赞同达累斯萨拉姆首脑会议关于宣布该地区为一个拥有特别重建基金的特别重建与发展区的决定。

我们深受鼓舞地注意到，所有行动方案、项目和议定书草案以及有关后续机制的文件均已拟定，并可望在定于 2 月中即将在班吉举行的区域部长级会议上

最后完成，从而为在第二届首脑会议上通过拟议的《安全、稳定与发展公约》铺平了道路。

除了在拟定有关文件方面的进展外，我们也深感鼓舞地注意到自从上次达累斯萨拉姆首脑会议以来，由于一方面在区域和平进程中取得了重大进展，另一方面借助现有核查和建立信任机制，区域政治环境已经改善。关于和平进程中的进展，我们特别欢迎布隆迪过渡后政府的成立、苏丹政府同苏丹人民解放运动之间于 2005 年 1 月签署的《全面和平协定》执行工作中的进展，以及成功举行了有关刚果民主共和国《宪法》的公民投票，为在 2006 年 6 月底的普选奠定了基础，以结束过渡阶段。

就非洲联盟而言，它坚决支持该地区和平进程，也保证促进刚果民主共和国东部地区的稳定，其方法是瓦解在该地区活动的各个武装团体，特别是前卢旺达武装部队成员和联攻派民兵，并解除其武装。最近向该地区 and 邻国派出了一个考察团，该考察团广泛征求了所有利益相关者对协助刚果民主共和国武装部队同联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)合作，以瓦解武装团体并解除其武装的最佳方法的意见。和平与安全理事会不久将审查考察团的结果，该理事会可望授权我们委员会进行部署非洲联盟部队所需的筹备工作，包括发展一个行动概念以及后勤和财政需求的定义。

在本阶段，值得回顾的是，密切参与制定召开大湖区国际会议的设想的非洲统一组织在 1994 年批准了该倡议。从那时以来，非统组织同联合国携手努力促进该倡议。在这一进程中，为了获得必要的区域政治支持作出了持续努力，后来的《达累斯萨拉姆宣言》庄严阐明了这一支持。

在达累斯萨拉姆，该地区领导人还申明他们在这—进程中当家作主，而国际社会，特别是之友小组，保证继续提供支持。就非洲联盟而言，它仍然致力于支持该地区各国为定于在内罗毕举行的第二届首脑会议进行的筹备，并在《公约》的执行阶段支持它们。我表示非洲联盟对之友小组支持会议筹备进程的赞

赏，同时呼吁其成员在内罗毕首脑会议之后保持对该进程的承诺。

尽管会议的最初概念是从纯粹的安全角度发展而来的，此后演变为包括民主、善政、经济发展和区域一体化以及人道主义和社会问题。尽管如此，安全问题仍然是该倡议基本关切的核心。在这方面，我认为，该倡议为我们提供了一个独特的机会，以应对本大陆的重大安全挑战。实际上，在包括安哥拉、刚果民主共和国和苏丹这三个广阔和富饶国家在内的本大陆的一个关键地区恢复和平与稳定，无疑将对整个大陆的和平、安全与经济发展产生重要和积极的影响。

我也要强调，大湖区倡议清楚说明了非洲联盟的《组织法》、《非洲发展新伙伴关系》以及《非洲安全、稳定、发展与合作会议宣言》所体现的其新远见，承认和平、安全、民主与发展之间的相互联系，并要求不仅在地理和共同边界的基础上，而且也在政治意愿和共同价值的基础上实现团结。

根据这一远见，并在促进和平解决困扰我们大陆的各种冲突方面取得的进展的激励下，非洲联盟最近开始制定非洲冲突后重建与发展的战略纲领。同样，联合国最近成立建设和平委员会是一个十分受欢迎的发展，它为国际社会提供了一个独特的工具，协助摆脱冲突的各国向重建与发展过渡。

最后，通过大湖区倡议该地区各国认识到这样一项倡议能够为它们各自旨在促进和平、安全、稳定与发展的努力带来的附加值。它们保证主导该进程，并调动其资源以支助该倡议。

同样，将需要国际社会继续提供政治和财政支持，以便本着伙伴精神帮助该地区各国执行将在内罗毕通过的《安全、稳定与发展公约》，伙伴精神同当家作主原则一道是该进程的指导方针。我相信，鉴于该倡议的内罗毕后阶段面临的重要任务和艰巨挑战，安全理事会本次会议将发出一个鼓励和支持该倡议的强有力和明确的信息。

主席（以英语发言）：我现在请秘书长大湖区特别代表易卜拉希马·法尔先生发言。

法尔先生（以法语发言）：主席女士，首先，我谨代表秘书长同前面的发言者一道对你主动举行本次重要会议表示祝贺和感谢，并感谢贵国以勤奋和积极的方式主持了大湖区国际会议。

我有幸向安理会介绍的秘书长的报告（S/2006/46）是他2003年11月17日向安理会提交的报告（S/2003/1099）的后续报告，秘书长在报告中描述了大湖区国际会议筹备进程的状况。自2003年11月以来，该进程取得了一些重要的进展，在总部这里和在对实地的访问期间，安理会一直定期听取情况报告。当然，最重要的进展是2004年11月在达累斯萨拉姆举行会议的第一届首脑会议。

此外，由于会议进程产生的势头，2003年开始的区域政治对话继续取得进展。这一在区域一级进行外交、政治和技术合作的定期框架有助于会议成员国之间信任气氛的产生和加强，这帮助促进了第二届首脑会议——内罗毕首脑会议——的筹备工作，后者原定于2005年12月举行，但应一个会议成员国的要求而推迟到2006年举行。

大湖区国际会议第一届国家元首和政府首脑会议于2004年11月19日和20日在达累斯萨拉姆成功举行，标志着该进程第一阶段的结束。《达累斯萨拉姆宣言》是该地区的一个重要里程碑。它是各国政府和非政府行为者共同编写的第一份全面的区域政治文件，各位领导人在文件中坦率分析了该地区的弊病，商定了一个前瞻性区域和平、安全与发展远景，制定了关于会议四个关键主题的指导方针和政策优先事项，并为拟定将在第二届首脑会议期间缔结的《大湖区安全、稳定与发展公约》绘制了路线图。

在《达累斯萨拉姆宣言》中还决定为拟定行动计划、议定书和具体、可实现和可衡量的项目建立一个机制。该机制有三个组成部分：一个区域部际委员会；一个区域筹备委员会；以及各技术专题小组。

在第二届首脑会议举行之前主持会议进程的坦桑尼亚将领导区域部际委员会，该委员会由11位负责会议组织的成员国部长——其中9位部长今天光临本会议厅——以及邻近的各合作国部长——其中有几位也参加了今天的会议——组成。区域部际委员会已经开会制定、审议和批准区域筹备委员会的工作。它还同大湖区之友小组以及整个国际社会联络，为解决有关项目和议定书的最困难问题进行斡旋，确定这种议定书和行动计划的优先顺序，并调解复杂和敏感的政治和外交问题。第二届首脑会议之前的最后一次区域部际委员会的会议将于2006年2月21日至24日在班吉举行，在会上将完成和调整《公约》草案的优先事项。

区域筹备委员会是会议的执行机构。它协调将提交第二届首脑会议的行动纲领、议定书和项目的技术筹备工作。它由11个成员国的国家协调员，以及妇女、青年和民间社会的国家代表组成，并向区域部际委员会提交其建议。技术专题组是会议的技术机构，由来自大湖区的专家组成，联合国系统、区域之友小组以及区域及次区域经济界的专家予以协助。这些专家负责拟定项目和议定书。

正是在这种背景下，非洲联盟主席团和负责大湖区问题的秘书长特别代表办公室的联合秘书处负责筹备、协调和确保关于所有的机制、行动、文件、会议和其他优先会议活动的后续工作，并负责所有这些方面的执行工作，以便通过支助编写和最后确定各项行动计划、项目和选定的优先议定书，来使《安全、稳定与发展条约》具有实质内容。

在这种背景下，特别代表开展了支助成员国的政治活动、采取预防外交和建立信任措施，旨在维持并加强为持续展开会议筹备进程所必需的信任氛围。

该区域各国选定了若干议定书和优先项目，将之综合在与会议四个主题中的每一个相应的各项行动计划之中。提交会员国审议的报告概述了这些优先文件。

在和平与安全方面强调了关于互不侵犯、共同防御及和平解决冲突的议定书。补充该议定书的是一系列涉及联合边界安全管理的优先项目，这种管理基于一个创新的安全结构，其中将大湖区分为 12 个越界安全区。这些项目包括解除刚果民主共和国东部境内武装团体的武装，以及解除苏丹、乌干达和肯尼亚间边境地区农民的武装。第三个项目涉及管理布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达和乌干达间的共同边界。这些明确、具体的边界合作项目，使国家安全与人类安全结合起来，而其执行又使政府行为者和当地人民汇合在一起。

按照《达累斯萨拉姆宣言》，其他优先项目寻求支持，协调和加强诸如以下领域的现有区域机制的主动行动：打击小武器和轻武器的扩散、打击恐怖主义和跨国犯罪活动、排雷和对付杀伤人员地雷。

在民主和善政领域，各项优先举措的基础是开办一个促进民主、善政、人权和公民教育区域中心的项目。此外，还有三项议定书——关于防止灭绝种族罪、危害人类罪和战争罪的议定书、关于打击非法开采自然资源的议定书、以及关于司法合作的议定书——构成了这方面的完整情况。

经济发展和区域一体化方面的优先项目包括：认证自然资源的机制，该机制是关于打击非法开采自然资源的议定书的运作界面；区域小额贷款项目；重新开始大湖区国家经济共同体的工作；以及建立越界发展区的框架项目，用以通过关于越界自然资源的合作举措，来加强国家和边界地区居民的区域主义和发展。

其他一些项目涉及发展现有的基础设施，例如道路、铁路和河流运输走廊。仅有一项议定书涉及重建和发展特别区，这一地区是会议成员国在《达累斯萨拉姆宣言》中宣布建立的。

最后，在优先的人道主义和社会问题领域，各项项目的重点是关于保护和援助境内流离失所者、被遣返者的财产权、对妇女和儿童的性暴力、以及人道主义

工作人员接触有需要的民众等问题的各项先驱议定书。此外，会议的行为者一直在以切实可行的方式，努力争取在这些议定书和优先项目中纳入关于性别、艾滋病毒/艾滋病、人权、环境和人类住区等极其重要的交叉主题。

该条约一经签署，就必须接受执行的考验。为此，会议成员国已计划建立一种简单的区域后续机制，该机制的活动必须得到联合国和非洲联盟的支持。现已商定，该机制的作用是监督条约的执行情况，努力防止、处理和解决该区域的冲突，并与参与条约执行工作的区域和国际机构保持密切的工作关系。

如各项议定书和优先项目所示，《大湖区安全、稳定与发展条约》草案寻求通过采用综合区域办法和强调会议四个主题间的联系，来处理该区域不安全、冲突和不稳定的根源。在区域筹备委员会工作的第一阶段，这些项目和议定书似乎数量很多。但按照部长级的指示，委员会在 2005 年 9 月于罗安达举行的会议上，进行了严格确定其优先次序的工作。

在此，我要再次强调与每个主题相应的各个优先项目之间以及与会议四个主题相应的各个项目之间在基于人类安全的办法的框架内存在的密切联系。如《达累斯萨拉姆宣言》回顾指出，治理不良、蓄意侵犯人权、歧视政策，排他行为及政治、社会和经济边缘化或基于性别的边缘化、使用暴力获取或维护政治权力、以及对罪行不予惩罚的现象，都涉及民主和善政的主题，但这些情况与日渐严重的贫穷、经济停滞和非法开采自然资源现象一起，都是困扰该区域的不安全、冲突和战争的重要起因。因此，似乎难以分隔和限制会议处理和和平与安全问题的行动范围，尽管从先后次序来说，这些问题的紧迫性自然要求采取优先和紧急的行动。

该区域所有力量和非洲各次区域组织从一开始就参与工作，并考虑到它们的关切，这是在这一级的首要区域优先事项，这种做法使我们得以使整个区域团结一致，支持会议，并使筹备工作具有透明度、共识和务实性。此外，整个联合国大家庭，包括驻该区

域各特派团以及会议四个主题的牵头机构，正在充分参与这一进程。

最后，国际社会——主要是通过大湖区之友小组——一直是会议确立以来的优先伙伴。筹备进程产生了与为本区域的和平、稳定与发展而必须对付的挑战的规模相称的热情和希望。

在这种背景下，应一个成员国的要求推迟召开第二届首脑会议——尽管这一要求是合法的——影响了定于 2005 年年底举行的第二届首脑会议的筹备工作的势头。推迟做法有损于这一进程，这是因为人们可能将这种拖延视为缺乏政治意愿。这还将增加筹备进程中断的可能性，并有着不可预见和明显的所涉经费问题。

因此当务之急，是会议成员国尽快商定召开第二届首脑会议的日期，以此表明政治意愿，并保持这一进程的势头。它们必须继续遵守《达累斯萨拉姆宣言》条款的文字和内容。

今天一些部长在此与会，这不可否认地证明了大湖区各国及其邻国和伙伴重视这一进程。但国际社会期望看到另一些强有力的信号，表明会议成员国最高层坚定的政治和财政承诺。如果大湖区要使国际社会相信它有决心将该地区变成和平、安全、稳定和发展区，使该地区成为新设立的建设和平委员会工作的第一个试验地，那么这就是先决条件。

定于 2006 年 2 月 21 至 23 日在班吉举行的部长级会议将是一个机会，以采取具体措施使外交关系正常化，并执行若干项目和议定书。

秘书长的报告指出，使该地区实现和平与稳定并促进该地区发展的任务十分艰巨，但是可以完成。主要由于非洲联盟和负责大湖区问题的秘书长特别代表办公室小型工作队持续开展了工作，在秘书长上次报告后，在进程最后两年期间，在发展具体和现实的项目以及加强该区域国家间信任方面取得了明显进展。

我们正接近实现我们的目标。因此秘书长认为，安理会必须继续普遍支持会议筹备进程，特别是支持秘书长特别代表办公室的工作。还应该作出一切努力，确保尽早召开第二届首脑会议，并通过《安全、稳定与发展公约》。然后，联合国将有责任根据秘书长特别代表的预防性外交战略，并在国际社会的支持和非洲联盟的合作下，支持和协助该地区建立一个区域后续机制并执行该《公约》——整个进程的关键。只有通过联合国的这一努力，并以会议为基础（该地区各国和国际社会已经为会议的筹备工作投入了大量努力），才能获得和平、安全、稳定与发展的红利，以造福大湖区遭受如此深重苦难的各国人民。

这就是秘书长在我有幸提交安理会的报告结束时提出的建议的内容。

请允许我以个人的口气结束发言。大湖区目前的结构包括中部非洲、西部非洲和南部非洲国家，这是非洲五个地区中的三个地区——这意味着使该地区实现和平、安全、稳定与发展，将对确保整个非洲大陆取得同样的进展作出极其重要的贡献。

德里韦罗先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：过去 30 年来，在大湖区各国尤其是爆发过冲突的国家，人均收入下降，人口则继续增加。结果是爆发冲突的大湖区各国人民普遍贫困化。事实上，这些国家约 80 % 的人每天的生活费不足 2 美元。因此，没有产生一个中产阶级，而是产生了贫穷和不发展状况。

贫穷过程是在有大量自然财富的背景下发生的，因为这种自然财富只有利于各种企业和官僚政府。近年来，由于人口爆炸性增长，也由于随之出现的社会需求，这些独裁政府已经垮台，致使这些国家社会结构瓦解，也因此出现了非法武装团伙间的派别斗争，这些武装团伙一直在而且现在仍然在力图将各国的自然资源占为己有。

非法武装团伙为拥有自然资源而互相冲突、人口不断增加以及 80 % 贫穷率的背景下，十分难以——请允许我们在此坦率地说——确保民主的可持续性。请

不要误解我的意思；为了使这些国家的国家重建具有合法性，旨在重建这些国家的选举进程必不可少。但在社会瓦解的情况下，只靠选举是不够的。

我们必须承认，迄今在大湖区，我们一直在薄弱和脆弱的基础上建设民主。出于这些原因，许多冲突后的过渡只不过是新的民主危机的早期阶段。

如果要使大湖区的民主变为可持续的民主，我们手头的首要任务，是紧迫地为已开展了选举进程或将要开展选举进程的国家提供可称之为的“国际经济特别护理”。我们必须减免这些国家的债务，增加官方援助，使它们获得不带任何互惠条件的市场准入，并确保国际私营部门按照秘书长的《契约》在这些国家投资，并使它们的主要经济现代化，以确保它们具有竞争力地融入全球经济。我们必须认识到，在约有 80 % 的人生活贫穷之时，在民主被落入非法武装团体手中的丰富的自然资源所包围之时，民主是不可持续的。此外，该区域的自然资源本身，并不能协助这些国家摆脱贫穷。不发达的主要特征是拥有自然资源并出口商品，而这些商品历来价格很低，从而妨碍了发展。

在大湖区进行最大的国际经济特别护理的重点必须是刚果民主共和国，因为该国是整个区域的战略中心。该国不稳定，我们就不能在该区域实现稳定、和平或民主。为了在刚果民主共和国建设和平与民主，我们需要强有力的联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）来制止并解散非法武装团体。我们还需要一支将使用武力置于中央集权下的国家军队，需要一支可为其公民提供安全的训练有素的警察部队，最后还需要一个有能力提供基本公共服务的国家。今天，刚果民主共和国有时无法从本国预算中拨款，来提供诸如保健、教育和最重要的民间安全等基本公共服务。在这种情况下，大湖区的稳定与民主就可能回复成为危机。

在这里，我要悼念牺牲了生命的蓝盔人员，尤其是几天前遭上帝抵抗军伏击的危地马拉维持和平人员。这些事件表明，安全理事会必须密切注视有关这

些非法团体尤其是上帝抵抗军的动态，因为上帝抵抗军蹂躏了乌干达北部，并驻扎在刚果民主共和国境内和苏丹南部。我国代表团将充分重视可能提出的对这些武装团体施加压力的建议。

同样，在谈到制裁制度时，我们必须特别警惕，使刚果民主共和国能够在联刚特派团并更重要的是在邻国的支助下，控制本国领土以及陆地和空中通道，防止走私武器和自然资源。我们应该审议联刚特派团是否也能承担一项区域任务，来处理边界的安全需要。

如果没有基本的经济活力，就无法维持大湖区的民主。因此，应该再次将自然资源置于刚果民主共和国的管辖之下，使该国将于今年 6 月选出的新政府能控制这些资源。

必须以综合的方式处理大湖区各国的国家重建问题。我们必须促进民主并举行选举。但与此同时，我们必须进行紧急的国际经济特别护理，以开始减轻贫穷，我要重复指出，贫穷影响到 80 % 的人口。我知道，这是一项严峻的挑战，但如我所说，如果没有基本的经济活力和社会和平，民主就不能持续。

有鉴于此，秘鲁支持拟议的大湖区《安全、稳定与发展条约》。我们认为，应该毫不拖延地召开大湖区问题国际会议，我们还希望，最近设立的建设和平委员会将把大湖区的安全和发展作为优先问题列入其议程。

山本先生（美利坚合众国）（**以英语发言**）：主席女士，美国赞扬你和贵国坦桑尼亚联合共和国政府就关于大湖区和平、安全与发展问题的决议草案（S/2006/51）所进行的重要工作。

美国赞扬非洲联盟和平与安全理事会开展了极其重要的工作，我们还同新设立的联合国建设和平委员会一样，对维持脆弱国家的政治和经济发展作出承诺。

我们与斯温大使、盖伊将军、卡马特将军以及勇敢和无畏地在联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)服务的男男女女团结一致。

对危地马拉人民和作出了最后牺牲的危地马拉部队成员的家人，我们要为他们祈祷并表示慰问，而且最重要的是，我们感谢他们的服务。我们还纪念在刚果民主共和国、卢旺达、布隆迪和乌干达每天死亡和将要死去的无辜受害者。

我们谴责暴力行为，并声讨解放卢旺达民主力量(卢民主力量)、上帝抵抗军、民族解放力量、以及仍在大湖区活动的其他反对力量和民兵的敌对行为。

十多年来，卢民主力量和上述反对力量一直是一种威胁。我们还必须再等待多少年？我们目睹这些反对力量的持续暴力行为和威胁的情况还要持续多久？我们还目睹了反对力量、武装团体和民兵造成的破坏和人间苦难。425 000 余名难民，以及大量的境内流离失所者，向我们每个人突显了我们面前在大湖区尚未完成任务。

美国以最热情的语言，赞扬布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达和乌干达政府和人民对在三方加一委员会中共同努力的信念、信任、奉献精神和承诺。这四个国家中的每一个都在发挥至关重要的作用，这不仅是为了本国人民，也是为建设一个更安全、繁荣的大湖区作好准备。我们还要表示我们感谢来自我们在非洲联盟、欧洲联盟和联合国的同事们对此提供的支持。

请允许我向安理会成员强调美国致力于在大湖区和整个非洲实现和平与安全这一目标。我们吁请安理会继续加强其领导与合作，确保刚果民主共和国在今年选举后成为一个和平与安全的国家，使布隆迪成为新生的充满活力的国家，并支持针对卢旺达每天都面临的反对力量的斗争、以及乌干达面临的斗争和挑战。我们大家应该团结一致，共同努力，正视大湖区

难民和境内流离失所者的需求。让我们重新努力，并致力于促进这些工作。

瓦西拉基斯先生 (希腊) (以英语发言)：主席女士，首先，请允许我向你表示欢迎，并感谢你主动召集今天的辩论。这次辩论引起了各方的关注，而且很重要，因而我们听取了来自非洲的 10 多位部长的发言，和来自各国的共计 14 位部长的发言。

希腊完全赞同奥地利常驻代表以欧洲联盟名义所作的发言。但是，我想补充几点意见。

大湖区最近几年来一直是反复发生的族裔暴力和相互关联危机的场所，这些暴力和危机多次对国际社会应付和处理危机的能力提出了挑战。

1994 年发生的卢旺达灭绝种族事件在整个地区造成了破坏稳定后果。内战给刚果民主共和国造成了破坏。布隆迪境内的族裔战争自该国独立以来一直困扰该国，造成大批难民和流离失所者人潮。乌干达北部地区的局势给邻国造成了影响。

不过，近年来，情况已有相当大的改观，尽管其过程很艰难。其中包括卢旺达境内实现了引人注目的民族和解；刚果民主共和国成功组织了全民投票，新宪法获得压倒多数通过；布隆迪境内举行了和平的民主选举——这是一个导致选出新总统和新政府的光辉榜样——上帝抵抗军被削弱，国际刑事法院对其领导人提出了起诉。

尽管不同对立派别之间已经订立和平协定，但是协定的实施远远不能自我维持。该地区各国以及国际社会已逐步认识到，要实现大湖区的和平、稳定、安全与发展，就需要一个强有力的区域层面。

的确，在过去五年里，卢旺达、布隆迪和刚果民主共和国所取得的进展在很大程度上应归因于区域外交努力，例如三方加一委员会所作的努力，同时也应归因于一致的多边努力，这些努力导致 2004 年 11 月 20 日签署了《关于大湖区和平、安全、民主与发展的达累斯萨拉姆宣言》。

非洲联盟-联合国大湖区问题国际会议并不是一个事件，而是在建立信任基础上开展的区域进程，是安全与发展方面的并行努力，以及协同处理共同问题。我们完全支持这一会议，并认为它对于该地区来说至关重要。

我们坚信，即将举行的内罗毕首脑会议应该继续采用这一区域办法。只有各国真正致力于尊重领土完整和国家主权，和平解决悬而未决的问题，该地区长期的和平与稳定才有可能实现。大湖区各国境内的冲突与动荡以及军事渗透都危及整个地区的和平与稳定，并且严重损害促进和平、安全与发展的国家努力。

在正式和非正式磋商中，希腊都一再强调，在从事前战斗人员解除武装、复员和重返社会工作的同时，进行安全部门的改革，以及齐心协力营造一个法治环境，对于创造普遍实现和平所必需的环境来说，是至关重要的。

我们已表示支持《达累斯萨拉姆宣言》，它为制定将在内罗毕举行的第二次首脑会议上通过的安全、稳定与发展公约提供了一个牢固框架。我们深信，该国际会议的进程是一个真正的平台，可以巩固和强化区域和平，同时又不会增设臃肿且重叠的后续机制。

我们坚信，鉴于这些努力，我们应该坚持沿着相同的路线走下去。尤其是，除了密切注视刚果民主共和国和布隆迪境内的过渡进程外，安全理事会还应集中关注区域范围，更好地协助前战斗人员的解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置，改进对武器禁运、尤其是对小武器禁运的监测和严格实施。安理会还应当指导维持和平行动特别注意加强边界安全。

整个联合国系统，包括可望很快即开始运作的建设和平委员会，也应该集中力量促进解决该区域的一些关键问题。在这方面，我们愿意支持关于建立特别机制的建议，同时也考虑到关于钻石问题的金伯利进程和《欧洲联盟关于非法伐木问题的森林执法、治理和贸易行动计划》。

我们坚信，消除大湖区的有罪不罚现象将有助于促进那里的和平与稳定。在这方面，我们要强调卢旺达问题国际刑事法庭和国际刑事法院可以在将那些应严重侵犯人权、战争罪和危害人类罪负责任者绳之以法方面发挥中心作用。此外，应该积极支持设立国家追究责任机制。以上各要点已经纳入坦桑尼亚所拟订的决议草案，我们为此表示感谢并将给予支持。

最后，我要表示，希腊将继续在欧洲共同体内以及在双边一级，支持大湖区的和平进程，促进该地区各国人民的利益和繁荣以及该区域的持久稳定。

主席（以英语发言）：我请澳大利亚代表发言。

利索恩女士（澳大利亚）（以英语发言）：主席，首先我要感谢你给我这次机会在安全理事会发言。我还要感谢坦桑尼亚在恢复大湖区安全环境的道路上的这个关键时刻召集今天的辩论。

近来大湖区和平进程所取得的进展证明了通过合作以及区域和国际协调努力所能够取得的成就。澳大利亚祝贺布隆迪在实现民选代表执政方面取得了成功进展。我们还要赞扬刚果民主共和国为实现这一目标已迈出的步伐。最近立宪公民投票的成功举行对即将举行的大选来说，是一个好征兆。

然而，大湖区的安全和人道主义局势仍然令国际社会关切。联合国主管人道主义事务副秘书长扬·埃格兰上个月向安理会通报了上帝抵抗军在苏丹南部、乌干达北部和刚果民主共和国的活动给区域和平与安全造成的严重和日益加剧的威胁。这些活动给该区域带来了苦难和动荡，导致数百万无辜者流离失所。

只要上帝抵抗军等好战团伙仍然猖獗，大湖区内的和平就不可能实现。因此，我们呼吁上帝抵抗军停止暴力行动，与国际社会和该区域各国充分合作，以结束冲突。我们还鼓励三个有关国家的政府努力促成区域问题的解决。

尽管澳大利亚人道主义活动的主要重点是我国所在的亚太地区，但是，澳大利亚通过联合国儿童基金会和世界粮食计划署经管的捐助，为乌干达北部地

区人民提供了援助。去年，澳大利亚通过世界粮食计划署提供了 200 万美元，以帮助生活在乌干达北部地区营地内的流离失所者。我们还部署 15 名澳大利亚国防部队人员参加联合国苏丹特派团（联苏特派团），为该区域和平作出了贡献。在近期内，10 名澳大利亚联邦警官也将部署到联苏特派团。

澳大利亚欢迎最近作出的设立联合国建设和平委员会的决定。我们支持联合国在帮助脆弱国家通过谈判开展建设和平进程方面发挥更有力和更协调的作用。我们尤其支持在冲突后国家开展工作的联合国各机构进行更好的相互协调。在这次关于大湖区的辩论举行之际，我们设想该委员会能够帮助该区域各国和区域组织寻求实现它们的目标。

最后，澳大利亚鼓励安理会继续审议大湖区面临的安全与人道主义问题。

主席（以英语发言）：我现在请突尼斯代表发言。

哈沙尼先生（突尼斯）（以法语发言）：主席先生，首先，我要赞扬你本人和我们的兄弟国家坦桑尼亚联合共和国履行本月份安全理事会主席职责的出色方式。我还要感谢你采取主动，举行这次公开辩论，它使联合国会员国能够参加安全理事会的审议，讨论如何更有效地处理它采取行动实现大湖区稳定的问题。

突尼斯高兴地看到安理会对这个问题给予了新的关注。这有助于制定全面办法，解决该区域十分紧迫的安全与发展问题。在这方面，我们欢迎 2005 年 11 月前往该区域各国的安理会访问团，并表示我们支持访问团得出的结论。

我们赞扬担任安全理事会主席的坦桑尼亚非常明智地主张采取这种做法，从区域角度处理这些问题。我们完全赞成这一做法，尤其是因为，在我国于 2000-2001 年期间担任安理会成员时，我们也曾主张采取此种做法。的确，由于意识到大湖区各种冲突之间的密切联系，突尼斯曾在安理会要求对此事采取全面的区域做法。此外，突尼斯共和国总统宰因·阿比丁·本·阿里先生阁下曾建议在联合国和非洲联盟主

持下，举行大湖区问题国际会议，作为全面审议区域问题的适当论坛。

突尼斯极其重视通过改善联合国各机构、计划署和专门机构、国际金融机构以及整个国际社会之间的合作与协调，解决非洲冲突的政治、社会和经济根源，从而预防非洲的冲突。我还要指出，维持和平行动的结束并不一定标志着可持续和平的建立。只有通过奠定长期建设和平所需的政治、经济和社会基础，可持续的和平才能得到保障。国际社会负有为此而共同努力的政治和道义责任。2005 年 9 月世界首脑会议决定设立的建设和平委员会应该为此一行动提供重要框架。

在预防冲突和建设和平两个方面，联合国和区域组织根据《宪章》第八章开展合作至关重要。因此，突尼斯要重申，它希望联合国与非洲联盟之间开展合作，尤其着眼于改进非洲联盟的体制能力。

今天，大湖区已部署来自包括我国在内一些非洲部队派遣国的 2 万多名蓝盔人员。非洲为行使自主权而开展的努力应得到联合国和国际社会的进一步支持。为制定区域预防冲突政策而设立的非洲联盟和平与安全理事会肯定将为有关的非洲国家提供帮助。但是，在努力加强非洲国家维持和平能力的同时，国际社会还必须作出努力，履行《宪章》规定的集体义务。《宪章》中规定安全理事会负有维持国际和平与安全的主要责任。

突尼斯再次呼吁国际社会，尤其是各捐助国，为大湖区国家提供慷慨的人道主义和经济援助。这将使有关国家的人民能够享受和平红利。这些国家的人民将大湖区历史的当前一页视作过去往事，符合他们的利益：这一页历史现在正不可逆转地翻过去，反映人们决心寻找和平方法解决尚存的问题，并本着建设性与合作精神，在全面、多层面区域做法框架内开展此一努力。

突尼斯为身为非洲国家而感到自豪。它一直不断采取行动，坚定致力于非洲的事业以及大湖区的和平

与稳定。我国已经而且正在参加大湖区的许多维持和平行动，我们准备继续在力所能及的范围内这样做。我国还准备与我们区域的国家分享我们在摆脱冲突和重建等阶段中获得的经济与社会发展领域的经验教训。

主席（以英语发言）：我现在请埃及代表发言。

阿卜杜拉齐兹先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：我想宣读埃及外交部长艾哈迈德·阿布·盖特先生的发言稿。其全文如下。

“首先，我要表示，阿拉伯埃及共和国政府赞赏兄弟的坦桑尼亚联合共和国在担任安全理事会主席期间采取重要的主动行动，召集了这次会议。埃及之所以赞赏这一行动是因为它非常关心大湖区的安全、和平、发展与民主。该区域是非洲大陆及其各次区域以及埃及国家安全的一个战略中心和安全基石。

“大湖区领导人在 2004 年 11 月《达累斯萨拉姆宣言》中概述了大湖区的未来远景。他们重申决心自主掌握自己的未来。他们还强调他们意识到国际上必须提供真正的支持，帮助开展国家和区域努力，满足所有非洲国家人民的愿望，建设一个更美好的未来，即一个以非洲自身优先重点为基础的整体、互补的和平、安全与民主的未来。为此，埃及深信，这一远景必须继续是实现大湖区和平与稳定所有努力的主要框架。

“基于这一信念以及埃及对大湖区的责任感，我的发言将重点谈一些看法，它们涉及确定全面做法以建立大湖区和平与稳定的国际和区域集体行动的体制方面。在这方面，我所依据的是担任主席的坦桑尼亚先前印发的概念文件。

“首先，为了有效处理大湖区的优先问题，我们需要加强体制上的整合。为此，我们需要增强所有有关各方在根据自身安全与发展战略重点实现该区域各国集体远景方面发挥的作用和执行的任務。很显然，我们需要强化参与处理该

区域问题的各机构和机关之间的彼此协调。安全理事会应该通过授权在布隆迪、刚果民主共和国和苏丹执行维持和平特派团任务，发挥它的作用，履行维持国际和平与安全的责任。与此同时，非洲联盟和平与安全理事会作为负责全大陆安全的主要区域机构，应该发挥自己的作用。两个机构之间的关系必须符合《宪章》第八章的规定，并遵循安全理事会第 1631（2005）号决议的有关规定。在这方面，埃及欢迎安全理事会与和平与安全理事会之间建立了一个协商性的体制构架，包括进行互访以及就非洲最相关的和平与安全問題举行持续的定期协商。

“然而，我们的经验表明，大湖区的和平不能仅限于其传统的政治和安全方面。我们需要的是—种更全面的做法，其中考虑到有助于促进和保持安全的社会经济和发展方面。这些方面属于联合国其他机构、方案和专门机构的职权范围，它们共同组成一个一体化的体系，以处理非洲国家的主要社会经济需要，特别是在冲突后阶段。这种包容性的构想应该由那些机构和方案在与它们的非洲联盟对等机构和方案合作下，通过实地的速效项目来付诸实施。与战争和冲突的消极影响相对照，这些项目可以为有关各国人民立即提供和平红利。

“第二，建设和平委员会的开始运作与对和平采取的这样一种全面做法的实现是密切相关的，因为这个机构可以作为协调为支持从冲突向重建和发展的过渡而作出的国际和区域努力的一个独特的体制协调中心。毫无疑问，建设和平委员会将把重点直接放在大湖区正在脱离冲突的国家，特别是布隆迪。在该国，需要在国家政府和联合国之间进行以该国政府目前正在确定的优先事项为基础的真正合作，在这方面将需要国际社会提供必要的支持。建设和平委员会还必须在目前的过渡阶段正在结束时对刚果民主共和国给予必要的注意并为其动员国际支持。建设和平委员会预期将帮助刚脱离冲突的大湖区国

家实施《达累斯萨拉姆宣言》和旨在处理冲突后环境中存在的多方面跨界挑战的其他区域和国际倡议。为达到这个目的，唯一的办法是深化联合国、非洲联盟和大湖区各国之间的双边和多边合作。

“在这方面，我重申埃及在通过关于建设和平委员会的设立和开始运作问题的安全理事会和大会决议之前进行的磋商中所表达的坚定立场。任何国际建设和平努力必须尊重和加强由本国主导这种努力的概念，作为取得成功的一个首要条件，以便从任何外部援助中获得最大的益处。在这方面，我还想回顾，埃及以如下信念申请担任建设和平委员会的组织委员会成员：该委员会是一个重要的机构，埃及可以通过这个机构支持非洲和世界其他区域的和平与稳定。

“第三，在大湖区局势中实现任何突破的关键是集中处理与预防和解决冲突以及冲突后建设和平有关的一些关键问题，包括通过鼓励在该区域各国政府之间建立信任，在边界管理和监测方面进行能力建设，在国家当局之间建立有效的沟通渠道和信息交流，以及协调解除武装、复员和重返社会方案和境内流离失所者的回返和重新定居方案。必须作为优先事项处理的其他措施包括安全部门的改革，这种改革是根据该区域的社会特点在全境实行国家管理的关键。

“在这方面，我谨强调，国际社会应对打破自然资源的非法开采与大湖区的武装冲突之间的联系以及消除小武器和轻武器的非法贸易采取一种统一的看法。埃及认为，为此目的，关于非洲冲突起因的大会第 60/223 号决议和关于防止武装冲突，特别是非洲的武装冲突的安全理事会第 1625 (2005) 号决议中包含的内容共同构成一个重要的概念框架。为了适当地补充这个框架，应采取措施，使国际社会的注意力集中于处理大湖区的冲突起因。这些措施应符合安全理事会在第 1649 (2005) 号决议中通过的旨在对付刚

果民主共和国东部的外国武装团伙所构成威胁的初步步骤，以及非洲联盟制定和支持的其他措施。

“在这方面，我谨借此机会呼吁该区域有关各方采取必要措施，阻止所有武装团伙进行的越界袭击，特别是上帝抵抗军和解放卢旺达民主力量分别在乌干达和卢旺达领土上进行的袭击。

“最后，我谨向安理会保证，埃及将不遗余力地促进为在最全面的意义上在大湖区实现和平与稳定而作出的国际和区域努力。埃及致力于通过非洲联盟和联合国的所有有关机构和机制，以我们对非洲的深切忠诚、我们对非洲各国人民的历史性承诺、以及我们对该大陆的共同宗旨和命运的信念作出努力。”

主席（以英语发言）：我现在请大韩民国代表发言。

崔英镇先生（大韩民国）（以英语发言）：主席先生，我谨表示我国代表团感谢你举行这次公开辩论和分发关于正在讨论的专题的一个概念文件。

我也要代表我国代表团对八名危地马拉维和人员星期一在刚果民主共和国丧生表示慰问。

几十年来，大湖区发生了很多暴力冲突，并在 1994 年卢旺达发生的种族灭绝屠杀中达到了空前的危机。然而，在过去一年中，该区域的和平进程取得了重要进展。在布隆迪，通过和平的民主选举建立了一个新政府，结束了该国的过渡时期。同时，在刚果民主共和国成功地举行了一次关于宪法草案的公民投票，为将于今年举行的选举打下了坚实的基础。

尽管有这些积极的政治发展，该区域仍然面临着艰巨的挑战。布隆迪需要进一步巩固和平与和解。在刚果民主共和国，至关重要的是在过渡时期于 6 月结束之前举行自由和民主的选举。此外，必须使在该国活动的外国武装团伙解除武装，并将其遣返回国。

我们认为，有三个问题对在大湖区实现持久和平、安全与可持续发展最重要：采取一种区域性做法；把重点放在建设和平的过程；以及处理冲突的根源问题。

第一，必须更多地从一种区域角度来看待大湖区的冲突。大湖区人民在民族、文化和语言方面是相互关联的。这意味着，一个国家中存在的一种不安全局势会直接影响该区域其他国家。例如，在一个国家活动的外国武装团伙不仅威胁到这个国家的安全，而且也威胁到邻国的安全，因为他们是跨界活动的。因此，为了在一个国家中确保和平与安全，有必要与邻国进行密切合作。

我们认为，通过区域组织可以最好地解决区域间问题，因为它们有一些相对优势，适合在区域一级主导和平进程。在这方面，我们欢迎非洲联盟（非盟）在维护非洲的和平与安全方面日益承担更大的责任和领导作用，对联合国的努力起一种补充作用。我们敦促进一步发展联合国和非盟之间的合作并使之制度化。

第二，大湖区的和平与安全要求我们不仅把注意力放在建立和平与维持和平的努力方面，而且也放在建设和平的努力方面。即便是通过民主选举成立了一个新政府，正在脱离冲突的国家在一个时期内很可能继续比较脆弱，这是因为它面临着各种挑战，例如加强国家机构和消除贫困。国际社会在这个阶段如果突然结束其参与，则可能造成冲突的复发。例如，布隆迪目前就处在那个阶段。这意味着，必须在今后几年内大力作出建设和平努力。在这方面，我们期待着建设和平委员会早日开始运作。

第三，在采取这些短期和中期做法时，至关重要的是处理冲突的根源问题，以便防止冲突的复发并长期保持持久和平。这些根源问题包括长期性的极端贫困、薄弱的私营部门、缺乏以法治和善政为基础的牢固的国家机构，以及普遍存在的有罪不罚现象。虽然和平解决冲突至关重要，但事先预防冲突则会好得

多。在这方面，该区域各国有必要在国际社会协助下执行长期经济和社会发展战略。

大韩民国积极参与了协助非洲国家执行发展战略的国际努力。我们计划在 2009 年之前把我们的官方发展援助增加一倍。随着这种援助的增加，我们将进一步努力支持非洲国家——包括大湖区国家——处理冲突的根源问题和实现可持续发展，并把重点放在医疗服务、人力资源开发以及信息技术方面。今年，我们将为大湖区的发展项目提供 340 万美元。此外，我们欢迎有机会与非洲国家交流实施成功的发展战略和加强善政的经验。

主席（以英语发言）：我现在请阿尔及利亚代表发言。

优素菲先生（阿尔及利亚）（以法语发言）：主席先生，我首先热烈祝贺你明智和开明地指导一月份的安全理事会工作。我还祝贺贵国代表团明智地选择了今天的公开辩论的专题。

此外，我谨代表我国政府对最近的袭击造成在刚果民主共和国的八名维和士兵丧生向联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）和危地马拉政府表示慰问。

《达累斯萨拉姆宣言》明确指出了该区域中频繁发生的冲突和持续存在的不安全状况的根源，特别是经济停滞和贫困的恶化。它还明确指出了该区域所面临的各种危险，例如缺乏一种解除外国战斗人员武装并将其遣返的区域战略、小武器的非法流通、难民和流离失所者的处境、以及大流行病艾滋病毒/艾滋病。更重要的是，它强调了有关国家有以坚定的决心面对这些危险的意愿。

1994 年发生的卢旺达种族灭绝屠杀、刚果民主共和国的局势、以及 2004 年 8 月在布隆迪发生的加通巴大屠杀都是很好的例子——没有比这更好的证据——表明国内危机会对邻国造成影响，以及需要对预防和解决冲突采取一种区域性做法。我们认为，这样一种做法必须优先处理冲突的根源问题，强调促

进民族和解、经济和社会发展、善政、法治以及对人权的保护。

布隆迪的过渡时期所取得的成功结果，以及刚果民主共和国选举的筹备都是该区域恢复和平与稳定的令人鼓舞的迹象。这些成就首先要归功于该区域各国，这些国家超越了它们之间的分歧，努力制定一种有利于对话、合作与和平解决争端的做法。然而，仍然必须处理各种挑战，以便让和平与安全能够持久地生根，并永久地消除使该大陆的这个地区遭受苦难的冲突幽灵。

由于民族解放力量拒绝支持和平进程，以及由于经济和社会困难因回返的难民和流离失所者造成的压力而更加恶化，布隆迪继续面临着各种安全方面的障碍。人民对政府的政治纲领的支持在很大程度上取决于在民族和解、消除有罪不罚现象，实行民主和分享权力等方面作出的承诺的实现。

布隆迪将需要国际社会的援助和支持，以克服这些困难并避免再次陷入不稳定。该国的个案可作为一个优先事项交给刚成立的建设和平委员会处理。该委员会可以作为联合国和非洲联盟在建设和平过程中进行合作的一个出色框架。

在刚果民主共和国，该国东部普遍存在的紧张局势表明了威胁到过渡时期的和平结束的各种危险。外国武装团伙的存在是威胁平民人口安全的一个关切问题，也是该区域各国之间关系紧张的原因之一。由于在整个领土内缺乏国家权威，以及由于缺少一支真正统一的、一体化的和有适当装备的国家军队，武器和战斗人员的跨界流动变得很容易，这也促成了非法开采自然资源的持续存在。这种非法开采为违反武器禁运的武器贩运提供了资金。

第 1649 (2005) 号决议中规定的措施可以加快外国战斗人员的解除武装和遣返进程，像三方加一联合委员会这样的区域机制可以帮助恢复信任，缓和该区域各国之间的紧张关系。我们向联刚特派团和联合国布隆迪行动表示敬意。它们正在完成其任务，努力重

建该区域各国平民人口之间的信任并重建对他们的保护。

对国家主权和边界不可侵犯性的尊重，以及睦邻关系的建立是该区域各国必须确定的一个区域安全框架的基础。我们希望，《达累斯萨拉姆宣言》及其行动计划和纲领的目标——缔结一项大湖区安全、稳定与发展条约——将在计划于内罗毕举行的第二次首脑会议上实现，并希望将它作为在该区域建设和平的做法加以采纳。

最后，我们对大湖区问题之友小组和其他伙伴在组织这个会议方面所起的作用，以及联合国和非洲联盟之间在这方面进行的合作表示赞赏。我们希望看到国际社会继续并加强其多种形式援助——特别是财政援助——以使我们能够尽快举行内罗毕首脑会议并确保我们所谋求的成功。

主席（以英语发言）：下一位发言者是塞内加尔代表，我请他发言。

巴杰先生（塞内加尔）（以法语发言）：主席先生，我首先祝贺你担任安全理事会一月份主席，并以我国代表团的名义感谢你主动召开一次关于大湖区的和平、安全和发展问题的公开辩论。你的这一主动行动是值得赞扬的、及时的。

考虑到这个地区在经历了长期动乱之后，在过去几个月中开始出现实现和平与和解的积极趋势，你的这一主动行动就特别受欢迎。这个趋势突出表现在 2004 年 11 月在达累斯萨拉姆举行的大湖区和平、安全、民主与发展问题国际会议第一届国家元首和政府首脑会议上。大湖区的稳定对整个非洲大陆至关重要。

出于这个原因，一直饶有兴趣地关注与该会议有关的事态发展的我国塞内加尔对会议所产生的《宣言》感到非常高兴。这个《宣言》提醒了大湖区各国领导人，他们的人民有共同的命运，他们有责任共同克服分歧，并且本着团结精神，在信任、平静和睦邻

气氛中共同建设被牢固的民族、文化和语言纽带联系在一起的未来。

不能让产生了这种结果的相当可观的势头逐渐消失，因为仅仅表达良好的愿望是不够的；必须迅速采取行动以确保将《宣言》所列优先领域中的承诺化为具体成就。这些优先领域包括和平、团结、安全、民主与善政、经济发展与区域一体化以及人道主义和社会问题。这不仅仅是大湖区各国政府和人民的任务；它必须是一项联合、商定的举措的结果，这项举措的成功将需要各发展伙伴作出重大贡献。因此，我国代表团希望，大湖区将得到捐助国的支持，特别是八国集团国家的支持。2005年7月在格莱尼格尔举行的八国集团最近一次首脑会议使那些面临多种困难的非洲国家有理由产生希望。

国际社会对该地区的正常化进程的不断支持是至关重要的。它不应忽视大湖区问题国际会议第二届首脑会议的战略重要性。我们希望，这个会议将在今年举行。

在将要通过议定书和行动纲领的下一个阶段中，必须落实我的同胞、负责大湖区问题的秘书长特别代表易卜拉希马·法尔部长提出的具体的重建区概念。我向他致以兄弟般的问候。这个概念尊重大湖区的地缘政治现实，因为它综合了两种合作形式：在所有部门中进行的地方地区性合作，可能共同管理人力资源，以及以伙伴关系为基础的合作，在这种合作中，在人口各阶层，包括青年运动、妇女团体、民间社会等中间建立密切的相互联系。

然而，这个项目如果得不到大量的资金援助，以资助旨在支持该地区具体重建区中的各项活动的具体重建基金的话，那它就只是一个梦想。

我国代表团还认为，有必要像第1625（2005）号决议中规定的那样，在国家一级巩固在善政、民主、司法、人权和法治方面已经取得的成果。在政治上迫切需要这样做，因为由于未能遵守那些原则而导致的

每一个国内冲突有可能发展为跨国冲突，并往往会造成灾难性后果。

最后，比以往任何时候都更迫切需要发展区域预警能力，以便及时查明对该地区和平与稳定构成的威胁并采取适当措施。当然，这样一个机制还应该伴有积极的预防性外交措施，其作用将是倡导和平并解决一个国家或不同国家目的政治行动者或团体之间的分歧。

最后，主席先生，我不能不再次对你主动召开这个公开辩论会，以及对兄弟和友好国家坦桑尼亚在促进大湖区和平和共同繁荣方面的领导作用和不懈努力表示自豪。非洲大陆所有儿女都对这个地区怀有亲密的感情。

主席（以英语发言）：下一位发言者是中非共和国代表，我请他发言。

普克雷-科诺先生（中非共和国）（以法语发言）：中非共和国外交、区域一体化和法语国家事务部长让-保罗·恩古潘德先生要我对他不能参加安全理事会关于大湖区问题的本次会议表示歉意。他祝本次会议获得圆满成功。

我们欢迎应坦桑尼亚联合共和国政府的要求举行安全理事会本次部长级会议，并认为此举措是积极的。会议的目的是评估自从非洲大湖区问题国际会议的筹备机构开始运作以来所取得的重大进展，并同时像2004年11月20日的《达累斯萨拉姆宣言》中提出的那样，为实现一一共同的构想而采取行动。这样一种构想将使该地区转变为一个持久和平与安全、政治和社会稳定、以及共同增长与发展的空间——一个在共同命运的框架内，并在共同战略和政策基础上进行合作的空间。我在此向坦桑尼亚政府表示敬意，它在安全理事会内致力于使安理会的主要决定化为现实——这是我们将今天在通过的决议草案的目标。

中非代表团也欢迎联合国发起对话，让易卜拉希马·法尔先生领导的一个专门办公室负责处理大湖区问题，法尔先生的承诺不容置疑。

在该地区 11 个国家中，至少有 7 个国家经历过武装冲突的浩劫，这些冲突的起因错综复杂，其中包括周而复始的自相残杀战争、普遍贫困、长期欠发展、争权夺力的斗争等等。这些国家现在都在不同程度上得到冲突后方案的帮助，但是大湖区自然资源极为丰富，并且遭受非法开采和掠夺，而在大湖区的经济和战略利害关系使大湖区成为联合国关注的中心。

整个大湖区难民和流离失所者人数众多，普遍贫困，反映了这些危机和武装冲突对人和社会造成的严重后果。

和平、安全与发展息息相关。没有一场危机仅限于一国境内，因为它都直接或间接地影响到邻国。我们可以在某些国家看到，政治稳定和善政能带来可持续发展与繁荣，进而结束成千上万人流离失所、寻求安全的痛苦。大湖区各国必须下决心克服惰性，按照人的尊严的神圣原则采取行动，为他们受苦受难的人民带来希望。

而且，不应就人道主义援助问题展开无休止的辩论，因为真正需要的是向人们迅速提供援助。不应以任何方式阻挠援助难民和流离失所者的联合呼吁。

在目前正在进行的有关采取一项综合全面战略落实上述政策的磋商过程中，必须采取和平解决国家间争端与睦邻友好关系的原则。为达此目的，中非共和国支持采取两项建议加强该地区各国间安全合作的提议：缔结区域不侵犯公约和一项有关睦邻友好的区域议定书。这种国家间对话办法可带来可靠的区域重建项目。

当我们谈论重建时，就涉及资金问题。现在达累斯萨拉姆首脑会议已经宣布大湖区为一个重建与发展区，并且为此设立一个专门基金，有关国家认识到它们合作筹集这些资金的首要责任。但是，我们决不能遗忘，这些国家大多数刚刚摆脱有时潜在的冲突，经济结构遭到破坏，现在重新恢复方面遇到极大困难。

因此，在去年秋季大会第六十届会议期间举行的世界首脑会议上，中非共和国总统弗朗索瓦·博齐泽将军阁下发出团结的呼吁。他指出，“在大小会员国遇到各种困难时，我们必须牢记团结这个词”（A/60/PV. 5, p. 7）。

中非共和国参与这一地域问题与安全、地域战略、经济和人道主义标准有关。我国同刚果民主共和国之间有 1 400 多公里的边界。在大湖区危机期间，我国收容了 20 000 多名卢旺达、布隆迪和刚果难民。通过刚果乌班吉河，我国同刚果民主共和国和刚果有贸易来往。刚果民主共和国第二次战争——1997 年战争——使这些贸易关系受到严重破坏，影响到咖啡和棕榈油等产品的出口。1999 年，中非共和国燃料短缺，造成我国经济崩溃。自 1996 年以来，工业基础设施遭受的破坏使我国经济受到沉重打击。1994 年，班吉-姆波科机场为授权恢复卢旺达和平的法国“绿松石”行动提供空军基地。2001 年至 2003 年，让-皮埃尔·本巴领导的原刚果解放运动叛乱部队对中非共和国进行干预，说明大湖区冲突可从多方面如何扩散到中非共和国。

上述简短分析足以说明，中非共和国身受大湖区危机影响。2004 年加入之后，中非共和国将同本地区其他两个国家（安哥拉和刚果）一样，成为这一进程的一名正式成员，享有同其他国家一样的决策权力。

中非共和国全国筹备委员会非常积极地参加大湖区会议进程所有工作。在上次于蒙巴萨举行的区域筹备委员会会议上通过的 63 个项目中，因为或由中非国家提出的就占 28 个。

2006 年 2 月 20 日至 23 日，中非共和国将在班吉主办区域委员会第三次部长级会议。这次重要会议将侧重于通过经区域筹备委员会审议的项目和议定书。筹备工作首先将设立一个部际委员会，由外交部长担任主席。

关于将在这一进程结束时执行的那些项目，大湖区国际会议对所有有关国家都有很大的好处。出于这

一原因，中非共和国呼吁为联合国大湖区办事处额外增加资源。我们也要感谢大湖区之友小组在联合国和非洲联盟的支持下，继续为会议进程作出重大贡献。

主席（以英语发言）：我谨提请各代表团，因为时间关系，尽可能遵守 5 分钟时限的规定。

我现在请尼日利亚代表发言。

阿德坎耶先生（尼日利亚）（以英语发言）：主席先生，首先我要感谢你邀请尼日利亚参加今天在尼日利亚主持下的这次公开辩论。我们认为，贵国的这一举措再次证明了贵国在非洲大陆活动中的积极作用。我们热烈祝贺贵国的这一举措。

也让我向上月份安理会主席联合王国表示敬意。

我愿表示，我国赞赏安全理事会继续致力于预防和解决非洲冲突问题。自从 2000 年以来，这种关心继续体现在一系列决议中，其中在 2005 年世界首脑会议外围举行的安全理事会首脑级会议上通过的第 1649(2005) 号决议值得注意。因此，今天这次公开辩论再次说明，安理会决心寻求持久办法，以解决困扰大湖区的各种问题。

不可否认大湖区的和平、安全与稳定对整个非洲的发展和实现《非洲发展新伙伴关系》（新伙伴关系）中提出的各项崇高目标的重要性。在这方面，我谨回顾，2004 年 11 月在达累斯萨拉姆举行第一次大湖区国际会议，奥卢塞贡·奥巴桑乔总统以尼日利亚领导人和非洲联盟（非盟）主席的双重身份出席了会议。在那次首脑会议上讨论的问题——如跨国犯罪和恐怖主义、解除武装团伙的武装并将其遣返、施政问题，包括资源的合理管理和以协调办法处理人道主义问题等——是大湖区各国在其人民间建立信任与信心方面面临的部分挑战。

今年稍后将在内罗毕举行的第二届首脑会议，将使各国领导人能够通过一些议定书和一项行动纲领，而这些议定书和一项行动纲领对本地区各国的政治、社会和经济局势将产生有益的影响。国际社会应当支

持举行这次首脑会议，并且提供资源以保证会议成功。

毫无疑问，出现了该地区各国政治运气好转的积极迹象，这对那里的和平与安全事业而言是好征兆。特别是刚果民主共和国过渡时期即将结束、布隆迪和平得到巩固，以及对在该区域部分地区造成巨大破坏的上帝抵抗军的领导人提出起诉，应当鼓励人们更加积极地支持和平进程。例如，在刚果民主共和国，国际社会对选举进程和内部改革的支持应当是毫不含糊的。应当通过对刚果政府的具体援助表明这种支持，因为如果没有这种大量援助，刚果政府大胆走上道路将是崎岖的。另一方面，提供这种援助将发出一个对政治进程表示支持的积极的信息。这将使该国政府能够满怀信心地处理施政问题，包括加强国家机构。然而，尼日利亚认为，国家和区域当家作主仍然应当是这种努力中最重要的方面。

至于联合国组织刚果民主共和国特派团的作用，我们认为，根据其目前授权应当能够在战略上部署联合国部队，特别是在边界地区，以便防止军火走私。这也将是一个建立信任措施。同时，我谨同前面的发言者一道就危地马拉分遣队八名成员死亡向该国政府表示我们的同情和衷心慰问。

2005 年 8 月 26 日星期五皮埃尔·恩库伦齐扎先生宣誓就任布隆迪新总统，为该国人民重新带来了未来的希望。2003 年在南非比勒陀利亚签署的分享权力协定导致他掌权的选举奠定了基础。应当鼓励并协助布隆迪深化宪法改革及国家一体化和发展进程。国际社会同区域和分区域组织的合作应当加强布隆迪根据新宪法履行承诺的能力。

联合国布隆迪行动即将结束，这不应当标志着联合国在布隆迪存在的结束。相反，尼日利亚认为，该国发展的下个阶段——冲突后阶段——为发起和执行一个重建与发展方案提供了机会。我们预期，新成立的建设和平委员会将在这方面发挥作用。尼日利亚深信，该国新领导层具有保持该国目前的积极变化的政治意愿。

尼日利亚认为，非国家行为者的行动对和平与安全构成了重大威胁，特别是在大湖区。正如安理会在第 1649 (2005) 号决议中所确认的，武器扩散和贩运、非法开采自然资源，以及这些团伙进行这些资源的非法贸易，合在一起继续助长和加剧该地区冲突。国际社会需要采取坚定和明确的立场，追究这些团伙及其在该地区内外的勾结者的违法行为，包括违反国际法的行为的责任。邻国不应允许其领土被这些团伙用来发动攻击。

尼日利亚期望，本次辩论中将出现一个明确的信息，表明安全理事会决心支持旨在促进大湖区和平、安全与发展的区域和次区域倡议。这种支持应当包括确定联合国同非洲联盟之间合作的新的和有效的机制，非盟和平与安全理事会也在《联合国宪章》第八章的范围内积极处理这些问题。

第二，应当通过捐助国和国际金融机构提供的大量援助，加强该地区各国迎接它们面临的各项挑战的能力。

第三，民主、善政、法治和保护人权应当是执行区域和平与安全倡议的重要原则。应当培育国家和区域机构，加强弱小的机构，以便确保巩固这些原则。

最后，应当以全球和全面的方式处理冲突后产生的人道主义问题，其表现就是该地区有大量难民、国内流离失所者和返回者。应当通过协调援助方提供的援助来这样做，包括民间社会团体的援助。这些努力的焦点应当继续是受害者的康复和在冲突之后把他们纳入国家生活的主流。

主席（以英语发言）：我现在请巴基斯坦代表发言。

阿克兰先生（巴基斯坦）（以英语发言）：很高兴参加本次辩论，尤其是在星期五晚上这个吉祥的时候。

主席女士，巴基斯坦代表团欢迎你来到纽约主持本次重要会议。我们祝贺马希格大使和坦桑尼亚代表团娴熟地指导安理会本月的工作并倡议召开本次辩

论。也请允许我对联合王国上个月成功地担任主席向埃米尔·琼斯·帕里大使表示赞赏，并祝愿坦桑尼亚的继任者、美国的约翰·博尔顿大使下个月担任主席取得同样的成功。

危地马拉的联合国维持和平人员最近在刚果民主共和国东部遭受的伤亡表明了本次辩论的重要性。我们向危地马拉表示深切的慰问。然而，这一事件不能掩盖在大湖区和平与发展方面取得的相当大的进展，包括导致布隆迪民主选举政府成立的和平进程的完成，以及刚果民主共和国令人鼓舞的民主过渡。巴基斯坦已经并继续通过我们在联合国布隆迪行动和联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）中的维持和平分遣队，为这两个国家中的国际努力作出贡献。

前面的发言者，包括该地区的非洲部长们，提出了明确的观点和重要的建议，值得安理会进行仔细审查。请允许我代表巴基斯坦提到对该区域实现和平与安全和促进发展很重要的五点。

第一，巩固迄今为止的成果很重要。这需要联合国的持续参与和该地区各国的继续合作。这次辩论证实，区域国家和联合国致力于走这条路。在这方面，促进以相互尊重该地区各国的主权、独立和领土完整为基础的友好睦邻关系的极端重要性再怎么强调也不会过分。

主席女士，贵国在促进这种区域关系方面发挥了领导作用，尤其是在 2004 年 11 月于达累斯萨拉姆举行的第一次大湖区和平、安全、民主与发展国际会议上，以及在执行《达累斯萨拉姆宣言》和为第二届首脑会议进行的筹备工作中。一个实现和平解决和解决冲突的有效的区域机制可以成为促成一个和平与合作区的重要组成部分。

第二，需要正面解决紧迫的挑战。这些挑战中最突出的就是有效和彻底地解除武装团伙和民兵的武装以及他们复员。他们对和平构成普遍威胁，能够破坏和平进程的成就。

1 月 23 日悲惨事件导致八名危地马拉维持和平人员被杀，并且在去年 2 月的事件中有九名孟加拉国维持和平人员在刚果民主共和国东部遭到非法民兵的伏击，这表明必须充分评估必须采取的战略，以促进刚果民主共和国和该区域这个和其他地区的可持续安全。我们敦促秘书长调查这些事件的情况，并查明授权概念中有关部队派遣和部署、情报收集、强制解除武装和其他有力行动等方面的任何可能的缺陷。我们希望，在进行这样一次调查之后，秘书长将能够提出各项步骤，以纠正这种缺陷。联刚特派团获得了有力的授权，但必须以充分的兵力和资源采取有力的行动。不然，维持和平人员的生命就有危险。联刚特派团是否配备足够的人员、设备和资源以在被认为是特别危险的条件下执行这项授权？

第三，联合国应当支持非洲国家在确保解决非洲问题方面当家作主的努力。安全理事会第 1625(2005) 号和第 1631(2005) 号决议是本组织同非洲联盟不断演变的关系中的步骤，本次辩论后将要通过的决议也是如此。联合国的作用仍然是维持国际和平与安全的核心，但是它应当积极支持非洲联盟在各个领域中的能力建设，并应当确保后者的机关能够补充本组织的工作。

第四，如果没有支持大湖区经济和社会发展的持续和充分的国际承诺，就无法在该地区实现可持续和平。在这方面，我们希望，建设和平委员会将是一个宝贵的机制，动员必要的资源与合作，以巩固和平和预防大湖区冲突死灰复燃。我们高度赞赏坦桑尼亚和马希格大使在建立建设和平委员会方面发挥的作用。

第五，如果不解决对安全的威胁的复杂根源，就无法实现该地区可持续和平和成功的经济增长。其中最主要的根源就是非法开采该地区的自然资源。必须从供求双方加以解决。我们绝不能忘记卡西姆报告，必须进行其后续工作。必须使参与非法开采自然资源的人以及这一非法贸易的资助者和倒爷承担同样的责任。

主席（以英语发言）：我现在请巴西代表发言。

萨登贝格先生（巴西）（以英语发言）：主席女士，首先，我愿代表巴西祝贺你和贵国代表团召开有关大湖区重要议题的本次公开辩论，该地区现在是不仅在和平与安全领域，而且也在诸如民主、人权与发展等同该领域密切相关的问题上采取举措的主要舞台。

关于该问题的积极方面，我要提到 2005 年完成卢旺达非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的同侪审议机制，成功举行刚果民主共和国宪法公民投票，布隆迪冲突的结束和举行公平及透明选举，在坦桑尼亚居住数十年的难民开始返回；以及在该次区域可能实现某些经济恢复。大湖区国际会议的建立及其 2004 年第一届首脑会议也值得一提，这为亟需的对话和相互谅解奠定了基础。

然而该地区总的局势仍然非常复杂。虽然有一些我刚才强调的令人鼓舞的方面，但战争有关的疾病继续造成极大伤亡；有报道说存在着粗暴违反人权的现象，包括针对妇女的性暴力行动；以及在政治领域中，军阀同地方和外国团体的经济利益纠缠不清。

安全理事会和整个国际社会为该地区维持和平特派团和人道主义努力提供了重要的支持。同样，非洲联盟、区域组织和非洲领导人保证在经常被描述为非洲心脏的地区促进和平与稳定。但是，挑战仍然是巨大的。

该地区的维持和平努力伤亡惨重。在本月发生的事件中，联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）的危地马拉士兵成为受害者——其中八名死亡。这明显地提醒我们不要忘记维持和平人员和部队派遣国为促进和平所作的牺牲。他们也指出了发展中国家在联合国维持和平行动中承担的不成比例的负担。

必须继续支持大湖区和平与发展战略。在这方面，必须遵循的一项重要原则就是非洲在解决该地区悬而未决的危机和问题方面要当家作主。这不仅是授权区域和次区域非洲安全机制对军事行动负责并提

供财政支助和能力建设支助，也必须允许非洲集团和国家机构更多地参与解决这些危机的决策进程。

联合国机构本身，特别是安全理事会的组成，表明必须进行这种调整，包括增加非洲成员。如果在决策一级没有平衡和公平的成员组成，就不太有希望纠正已经导致目前几乎矛盾的局面的做法。尽管非洲问题占了安全理事会议程的很大部分，经常看到媒体报道说国际社会对该大陆局势无动于衷。

象本次会议这样的公开会议也应当成为作出重大决定之前的惯例，以作为促进联合国成员的更大参与，以及不仅加强透明度，而且也提高安理会决定的质量的手段。

正是本着这一精神，我国代表团表示对新成立的建设和平委员会的希望。通过更多的参与以及设计的多学科焦点，该委员会应能制定新战略，避免冲突复发、确保巩固和平以及促进导致可持续发展的努力。

根据区域方法，建设和平委员会可以考虑同国际社会密切配合，迎接解决大湖区复杂局势的挑战。国际会议看来在提出法律框架和建立信任措施方面取得了进展。其各技术性委员会正在处理有关促进整个区域的和平、安全与发展的重大问题，例如非法开采矿产资源、土地问题和边界控制。

最后，我国代表团认为，当家作主、包容性与合法性是国际会议上明确确定的所有基本要素，并且必须充分支持该进程。

主席（以英语发言）：我现在请喀麦隆代表发言。

贝林加·埃布图先生（喀麦隆）（以法语发言）：主席女士，首先请允许我祝贺你担任安全理事会主席（你和贵国正成功地完成 1 月份主席的工作），并祝贺你举行有关大湖区和平、安全与发展的本次公开辩论。

我国代表团愿借此机会感谢秘书长报告的质量，及内容的丰富和全面。

刚才，负责大湖区问题的秘书长特别代表易卜拉希马·法尔先生以其一贯的方式，作了生动、出色的介绍。我们感谢他能以坚定而又周到得体和慎重的方式支持大湖区国家筹备第一次大湖区问题国际会议及其后续工作。我们祝贺并感谢他支持在大湖区国家间营造一种信任的气氛，这种气氛有益于举行第二次首脑会议。

喀麦隆强烈谴责 1 月 23 日袭击联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）一分遣队，造成危地马拉特遣队八名士兵身亡的事件。在此悲痛时刻，喀麦隆向危地马拉表示深切的哀悼。

大湖区坚决致力于寻求和平。当然，仍然需要认真努力巩固和平与稳定，这两者是可持续发展的和社会发展的必要条件。该地区各国必须在国际社会的支助下加倍努力，实现和平的希望。我国代表团欢迎达累斯萨拉姆原则声明提出今后的路线图。自那时以来，已经发起了一个进程，使我们能够朝向这一目标进展。

不论代价必须克服的挑战包括实现和平与安全、民主与善政、经济发展与区域一体化，以及解决人道主义和社会问题。上述挑战相互关联，大湖区各国相互依存，因此需要采取综合方式和加强各种形式的合作。现在已经有了一个框架，但必须加强。我们必须在此框架内继续谈判。

区域和平、一体化和经济发展的动力取决于该区域各国的稳定。我国代表团谨欢迎这些国家正在出现基本上积极的政治发展。

在布隆迪，我们欢迎按照阿鲁沙精神为实现成功过渡所作的一切努力，鼓励新当局继续推行重建进程，并且通过对话来推行。国际社会必须通过布隆迪伙伴论坛继续支持它们的努力。毫无疑问，未来的建设和平委员会也将以其所掌握的手段作出贡献。

我们确信，刚果民主共和国恢复和平与稳定，将对大湖区最终实现稳定有质的贡献。最近的事态发

展，包括立宪公投成功和 6 月 30 日大选筹备工作进展良好，给人以真正乐观的理由。

我愿在此指出，已经选定的选举日有象征性意义。刚果人民曾于 6 月 30 日，在帕特里斯·埃梅里·卢蒙巴的领导下，万众一心，向非洲和全世界庄严承诺，要把刚果建成一个自由、团结、繁荣的国家。我们希望，届时 6 月 30 日的讲话将以同样的力量和能量在全体刚果人民的心中和思想上产生共鸣。

喀麦隆坚决支持刚果民主共和国展开一个协商一致、透明和包容的政治进程。但是，今后道路上还存在一些隐患。还有武装团伙问题。为了消除这一问题，该地区各国必须单独和集体地采取果断和协调一致的行动。解散武装团伙以及前战斗人员包括外来战斗人员解除武装、遣返和重返社会，是这些必要努力的另外一个重要因素。

在这方面，我国欢迎安全理事会通过第 1649 (2005) 号决议，加强针对这些武装团伙的行动力度，这些武装团伙继续威胁平民，尤其是妇女和儿童。他们还威胁刚果民主共和国的选举进程以及该地区的稳定。此外，该地区各国和国际社会还必须进一步努力打击对自然资源的非法开采和非法贸易，以及给冲突火上浇油的武器扩散与贩卖活动。

最后，我们深信，只要妇女和儿童继续被边缘化、遭受剥削和各种形式的暴力，其中包括性暴力，该地区就不会有持久和平。在这方面，我们对 1 月 25 日联合国开发计划署执行局讨论的质量感到高兴。

即将召开的大湖区和平、安全、稳定与发展问题国际会议的成功将为和平与发展开辟新天地，这一点怎么强调也不为过。国际社会必须支持这些国家要把这次会议开好的努力。国际社会还应当支持它们实现和平与发展的努力。

就我国而言，喀麦隆正在以多种方式促进这些努力。安理会可回顾，1996 年，在喀麦隆担任泛非组织主席期间，保罗·比亚总统向联合国正式提出召开一

次大湖区问题国际会议的设想。我们高兴地看到，这一设想现在已经变成现实。

目前喀麦隆正通过向刚果民主共和国和布隆迪派遣一名军事观察员和一些民警，努力实现大湖区和平与稳定。正如易卜拉希马·法尔先生今天早些时候指出的，大湖区处于中非、南非和东非地缘政治空间中心。

最后我向所有为建设一个和平与进步世界而以身殉职的维和人员致哀。

主席（以英语发言）：我现在请危地马拉代表发言。

斯金纳-克莱先生（危地马拉）（以西班牙语发言）：首先我要祝贺坦桑尼亚联合共和国担任安全理事会本月份主席。我们荣幸地看到坦桑尼亚外交和国际合作部长尊敬的阿莎-罗丝·姆滕盖蒂·米吉罗女士阁下主持今天会议。

我还要表示，我们感谢许多国家在今天的发言中对联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）危地马拉特遣队八名成员不幸身亡向我国表示同情。我国同胞流血牺牲，也证明了我国促进非洲兄弟急切渴望的区域和平与安全的承诺。

我国始终非常密切地关注大湖区人民在将近四十年的国内冲突中所遭受的战乱。我们理解和相信必须努力确保该地区各国人民能够实现发展。这就需要和平、安全和政治稳定的环境。

我想着重谈该地区两个国家：布隆迪和刚果民主共和国，在这两个国家中有危地马拉的军事观察员和特种部队。2000 年，经济及社会理事会设立了有关脱离冲突的非洲国家问题特设咨询小组，为经社理事会工作增添了新内容。2003 年，危地马拉曾在担任经济及社会理事会主席期间，建议为布隆迪设立这样一个咨询小组。这一特设咨询小组已经证明是汇集各种发展伙伴，包括联合国系统、布雷顿森林机构和广大捐助界的一种有益工具，以便共同探讨当事国的需要。布隆迪问题特设咨询小组对布隆迪的过渡与恢复进

程相关问题采用了广泛处理的方针，避免了冲突死灰复燃。

随着建设和平委员会即将开始运作，我们促请建设和平委员会组织委员会考虑布隆迪此类国家，并且希望能通过委员会预期将设立的专门讨论具体国家的会议机制来考虑。

在刚果民主共和国，我们已经看到缓慢但积极的进展。我国同秘书长和大会成员一起祝贺刚果民主共和国在 2005 年 12 月 18 日和 19 日顺利完成立宪公民投票，我们希望能在 2006 年 6 月 30 日过渡时期结束时，同样举行自由、公正、透明和民主的选举。

与此同时，危地马拉关切地注意到，民兵和外来武装团伙继续在该地区从事敌对活动。上帝抵抗军最近袭击危地马拉部队，就是例证。我们必须尽快了解这一悲惨事件如何发生的细节。在这方面，我国代表团重申巴基斯坦代表所说的话。

我们鼓励该地区各国执行对刚果民主共和国的武器禁运，并对非法越界转让自然资源和武器，对作战人员越界活动，实行尽可能最严格的管制。

危地马拉直接得到联合国建设和平特派团的帮助，因此我们了解在本组织维和行动中工作的人员极端重要。毫无疑问，这是联合国这一具有公信力和合法性并有适当手段履行这些艰难而又必不可少的任务的唯一国际机构的一项基本活动和重要目标。因此，尽管最近发生丧生悲剧，但是我国政府仍然充分准备继续支持联合国和平行动。我重申，我国致力于联合国维持和平行动，我国代表团准备继续努力改善维和制度。我们坚信，这方面的每一项努力均可促进联合国成立之崇高理想，并帮助联合国履行《宪章》规定的联合国一项重要职能。

最后，让我悼念所有在联合国旗帜之下为实现谅解与建设和平事业而付出自己生命的人们。

主席（以英语发言）：我现在请挪威代表发言。

勒瓦尔德先生（挪威）（以英语发言）：首先，请允许我向危地马拉代表、危机马拉政府和最近在为联合国工作时以身殉职的八位危地马拉维和人员的悲痛的家属，表达我国政府深切的慰问。

挪威支持大湖区若干国家令人鼓舞的事态发展，包括布隆迪积极的选举进程和刚果民主共和国仍在展开的过渡进程。挪威承认联合国继续积极参与和非洲致力于大湖区维和与调解工作的重要性。挪威坚决支持增强大湖区稳定的区域举措，包括即将召开的第二次大湖区首脑会议，通过拟议的《安全、稳定与发展条约》，以及三方加一委员会。

大湖区近来历史已经非常清楚地表明，国家边界漏洞百出，人们的忠诚跨越国界。因此，不能孤立地看待任何一个国家的安全；它是更大的区域局势的一部分。一个国家的内战或冲突影响到该地区其他国家。这在难民、武器和叛乱团伙流动问题上尤为明显。

最近联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）八位维和人员遭上帝抵抗军杀害，清楚地说明安全的这种区域性问题。刚果民主共和国过渡进程取得积极结果，对于整个地区的稳定必不可少。因此，挪威政府非常关切上帝抵抗军在刚果民主共和国境内活动的负面影响。乌干达政府与上帝抵抗军之间的冲突，不仅对难民营中生活在骇人听闻的条件下的乌干达平民产生严重影响，而且也对整个地区平民安全产生影响。此外，这一冲突还影响到联合国维和行动——联刚特派团和联合国苏丹特派团——的安全与运作空间。

国际刑事法院已经采取重要步骤，首先对上帝抵抗军五名指挥官发出逮捕令。挪威将继续支持国际刑事法院努力结束让严重侵犯人权行为者逍遥法外的状况。

挪威政府确认这样的事实：保护乌干达所有公民的责任在于乌干达政府。然而，挪威也认为，上帝军是对区域和平与安全的威胁。因此，挪威敦促安全理事会早日解决上帝军行动所产生严重影响的问题。

主席（以英语发言）：我的理解是，安理会现在准备对其面前的决议草案（S/2006/51）进行表决。如果没有人反对，我现在就将决议草案付诸表决。

没有人反对，就这样决定。

进行了举手表决。

赞成：

阿根廷、中国、刚果共和国、丹麦、法国、加纳、希腊、日本、秘鲁、卡塔尔、俄罗斯联邦、斯洛伐克、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国

主席（以英语发言）：有 15 票赞成。决议草案获得一致通过，成为第 1653（2006）号决议。

虽然时间已晚，但在结束本次富有成果的讨论之前，如果我们没有表示感谢安全理事会同意举行本次公开辩论，那将是我本人和坦桑尼亚联合共和国代表团的失职。

我感谢安全理事会全体成员本着合作精神与我国代表团一道努力使该决议得以通过，以及使之作为主席文本通过。我向以某种方式对该决议所载内容作出贡献的所有其它成员致意。

安理会刚通过的决议表明我们重新致力于为我们区域的可持续发展实现持久和平与安全。我们期待着该决议得到认真执行。

我们感激各位部长以及从各国首都前来参加我们所举行的审议工作的所有人。

最后，我非常热烈地感谢秘书处成员的辛勤工作，以及为使本次会议圆满成功而在安排方面提供的支助。

我的名单上没有其他发言者了。

安全理事会就此结束现阶段对其议程项目的审议。

下午 7 时 25 分散会